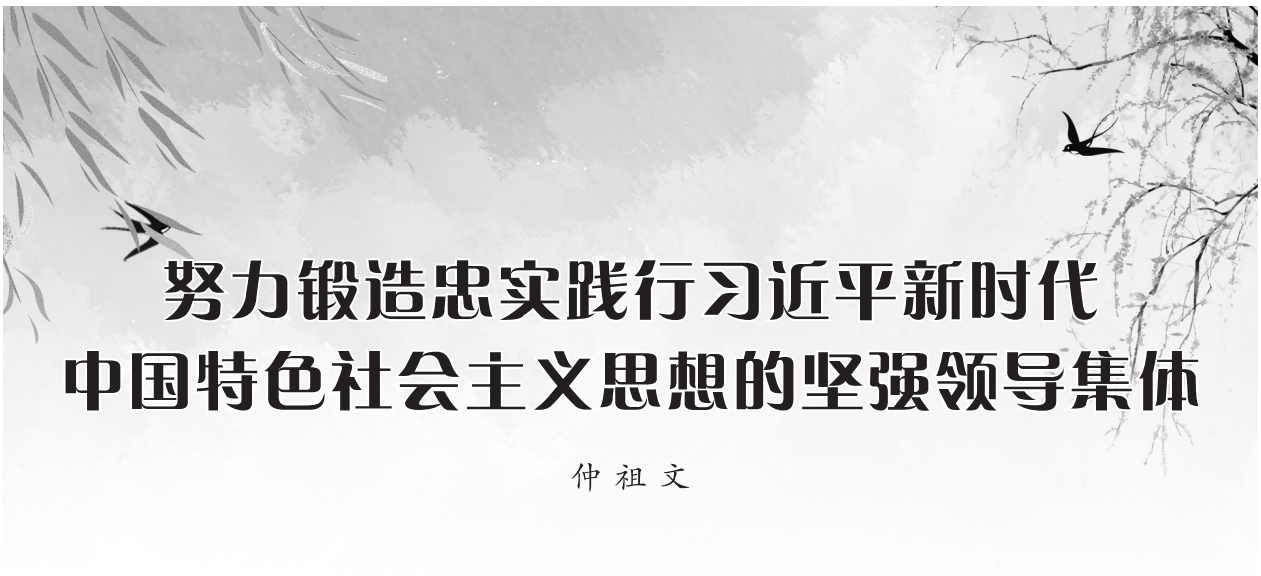


努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

仲祖文

领导班子是一个地方、一个单位贯彻落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”。领导班子战斗力怎样，直接关乎党的执政水平、治理能力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明方向，推动各级领导班子建设取得显著成效。当前，面对世界百年未有之大变局，面对新征程新使命，我们党要团结带领全国各族人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，，凝聚起奋发进取的强大力量。

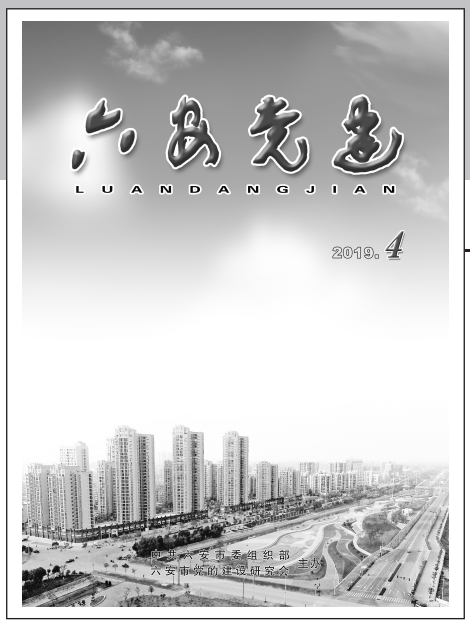
聚焦“两个维护”强化政治忠诚。党的政治建设是领导班子建设的灵魂，做到“两个维护”是根本政治原则。要坚持以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位，促使各级领导班子和领导干部带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持政治标准，加强和改进政治素质考察，坚决把“两面人”挡在门外，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，切实把“两个维护”落到实处，坚守政治忠诚，坚定政治立场，提高政治能力，涵养良好政治生态。

着眼坚定信仰深化理论武装。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本任务，是领导班子建设的头等大事。要坚持把不忘初心、牢记使命作为领导班子建设永恒课题、领导干部终身课题，持续深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，加强党委（党组）理论学习中心组学习，推动各级领导班子和领导干部在学懂弄通做实上下功夫，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

优化班子结构增强整体功能。推进国家治理体系和治理能力现代化，对领导班子结构和功能提出新的更高要求。要围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，突出选优配强党政正职，优化年龄结构，改善专业、来源、经历结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，着力增强班子整体功能。要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，发扬斗争精神、增强斗争本领，增强制度执行力，在推动中心工作、破解改革发展难题、防范化解风险挑战中，全面提升领导水平和治理能力。

加强管理监督激励担当作为。从严治党，关键是抓住“关键少数”。领导班子和领导干部肩负管党治党重大责任，必须以身作则、率先垂范。要严格日常管理监督，加强对重点部门、关键岗位特别是一把手的监督，持之以恒改进作风、严肃纪律，力戒形式主义、官僚主义；坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善考核评价，强化正向激励，有效激发各级领导班子和领导干部担当作为、干事创业的积极性。

一分部署，九分落实。各级党委（党组）及其组织人事部门要以高度的政治责任感，做好《规划纲要》的贯彻实施工作。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，抓好班子、带好队伍。要细化措施，明确分工，形成工作合力，加强检查指导，确保各项任务落地见效，不断开创新时代党政领导班子建设新局面。



党建园地
组工窗口
党员知音
干部益友

2019年第4期
(总第255期)

封面手迹：司徒越
封面图片：霍邱县新城区
邮政编码：237001
联系电话：（0564）3379481
出版时间：2019年12月30日
通讯地址：安徽省六安市佛子岭路行政中心3号楼304室
Email：ladj481@126.com

（内部刊物　免费赠阅）

刊首寄语
努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体　仲祖文 1

本刊特稿
深入学习贯彻四中全会精神
奋力开创新时代幸福六安建设新局面　孙云飞 4
发挥支部“头羊”作用 推深做实主题教育　张日升 10

领导论坛
不忘来时之路　牢记肩上之担　张　明 12
学深悟透全会精神　聚焦主业履职尽责　赵锦文 14
创优“四最”营商环境　组织部门责无旁贷　仰玉晶 15
在践行新时代党的组织路线中贯彻落实“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求　田维胜 17

工作纪实
舒城县大力发展壮大村级集体经济　助力脱贫攻坚乡村振兴　魏　兵　江泽山 19
霍邱县塘店村集体经济发展纪实　兰国红 20
金安区大力扶持发展村级集体经济强村　张　宇 22

家风故事
李大钊：清廉家风代代传　李宏塔 23
沈从文的言传身教　姚秦川 25

组工时评
收官之际切莫“撂担子”“变样子”“扯犊子”　姚玉洁 26
“多维度”开展党员教育培训工作　徐珊珊 27
“中国之制”：风展红旗如画　雷　科 28
@小萌新警惕“洋辣子”“猫猴子”“傻狍子”　叶英青 29

CONTENTS 目录

红色先锋

杜重远：抗日救国我辈之责　周立权 30

抗日名将彭士量　刘良恒 31

调查研究

关于夯实农村基层党组织建设基础的调研报告　市委组织部专题调研组 32

交流之声

初心昂扬　使命永扛　魏　璇 35

霍邱县委组织部“三三四”工作法深化主题教育实效　胡万福 36

金安区清水河街道：“五抓五促”提升社区治理能力　胡玉婷 38

霍山县住建局强化党建引领 推动住建工作提质增效　周春宏　杜　闯 39

以史为鉴

邓小平和制度建设　毛　强 40

延安时期党的治理体系建设　王思林 42

他山之石

国外共产党的发展走向　于海青 43

国外执政党以党内法规推动社会整合　瞿　栋 44

开卷有益

好书推荐　46

文苑随笔

都是朋友圈害的　黄朴民 47

轻松一刻

八则　48

看点侃点

当今社会信息获取如此之便利，更加突显读书的重要性，因为书籍和信息是互补的，不是替代的。读书不仅可以帮助你了解周围的世界，而且还可以帮助你建立思考的框架。

——清华大学经济管理学院院长　钱颖一

人民幸福生活是最大的人权。

——《为人民谋幸福：新中国人权事业发展70周年》白皮书指出，中国坚持把生存权、发展权作为首要的基本人权，努力通过发展增进人民福祉，实现更加充分的人权保障。

我不觉得人的心智成熟时越来越宽容，什么都可以接受。相反，我觉得那应该是一个逐渐剔除的过程，知道自己最重要的是什么，知道不重要的是什么，而后，做一个纯简的人。

——《阿甘正传》

世界大概有两种人：一种人毕生致力于拥有；另一种人毕生致力于有所作为。

——黑格尔

大多数人都高估了自己一年内能做到的事情，也低估了自己十年内能做到的事情。

——吉姆·罗恩

人间有一条路，善和恶是它的两端，中间刻着尺度，你离一端越近，就离另一端越远。

——冯骥才

每当我们沉醉于某个观点或深耕于某一个领域的时候，很容易被认知偏误等因素影响。很多时候我们自认为足够客观公正，很可能是因为我们只会去找能够支持自己论点的证据，从而在偏见中越陷越深。

——认知半径决定着一个人能力的大小



深入学习贯彻四中全会精神 奋力开创新时代幸福六安建设新局面

孙云飞

这次市委全会的主要任务是，学习贯彻党的十九届四中全会及中央经济工作会议精神，全面落实省委十届十次全会及省委经济工作会议精神，全面总结工作，科学谋划任务，进一步坚定信心、认清形势，务实举措、压实责任，不断推进六安高质量发展，奋力开创新时代幸福六安建设新局面。

一、坚持以制度自信为引领，深入贯彻四中全会精神

一要在坚持和巩固上下功夫。要完善落实“两个维护”的制度。要健全党的全面领导制度。坚持发挥好党在各种组织中的领导作用，健全党的重要工作的领导体制，强化党委议事协调机构职能作用，切实把党的领导制度落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。要建立健全推动党中央重大决策部署的落实机制。坚持思想上对标对表、行动上紧跟紧随，建立完善贯彻落实党中央决策部署的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度机制，积极主动将党的领导主张和重大决策部署转化为法规政令，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，转化为推动经济社会发展的实际行动，确保党中央怎么要求我们就怎么办、总书记怎么说我们就怎么干。

二要在完善和发展上出实招。要紧扣高质量发展推进制度建设。要紧扣全面依法治市推进制度建设。坚持宪法法律至上，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治六安、法治政府、法治社会一体建设，围绕生态环境保护、保障改善民生、创新社会治理等加强重点领域立法，着力构建更加完备的法律规范体系、更加高效的法治实施体系、更加严密的法治监督体系、更加有力的法治保障体系。要紧扣增进人民福祉推进制度建设。把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为推进治理体系和治理能力现代化的根本出发点和落脚点，推进制度建设与打造服务型政府相融合，与文化繁荣发展共促进，不断满足人民日益增长的美好生活需要。要紧扣创新社会治理推进制度建设。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，积极推进市域社会治理现代化，创新社会治理理念，创新社会治理机制，创新社会治理手段，抓好基层治理、阵地治理、城市治理，让治理重心沉下去、治理水平提上来，着力打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

三要在遵守和执行上见成效。要切实增强制度意识。各级党委政府以及领导干部要增强按制度办事、依法办事意识，自觉维护制度的刚性约束力，善于从制度的维度上看待各种现象，在制度的框架下解决各类问题，在制度的轨道上推进各项工作，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处。要切实维护制度权威。要把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程，坚决杜绝制度执行做选择、搞变通、打折扣的现象，严肃查处有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为，确保制度时时生威、处处有效。要切实提升治理能力。把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展

工作，加快打造一支与高水平推进治理现代化相匹配的高素质、专业化干部队伍。

二、坚持以绿色振兴为重心，全面推进高质量发展

第一，这是紧盯第一要务、发展全面向好的一年，今年以来生产总值增长始终高于全省，1–11月，月度统计的12项重点指标中，有10项指标增幅高于全省，其中固定资产投资、工业用电、其他营利性服务业等三项指标增幅均居全省第1。第二，这是坚守绿色定力、质量效益提升的一年，依托绿色平台，转化发展动能，全市高新技术企业数可望达175家，较上年度净增43家，创历史新高。在减税降费的大背景下，1–11月，全市实现财政收入207.6亿元、增长7.7%，增幅全省第5。第三，这是聚焦项目建设、集聚发展动力的一年，总投资560亿元的恒大文旅城项目、270亿元的恒大新能源汽车六安基地开工建设，总投资135亿元的霍邱300万吨钢铁项目即将投产，总投资65亿元的嘉悦新能源光伏电池已部分投产，总投资135亿元的欧菲光柔性显示触控模组项目成功落户。第四，这是牢记根本宗旨、增进民生福祉的一年，办成了一些多年来想办而没有办成的民生要事，全域公交网络建设取得新进展，5个县区实现城乡公交一体化，被交通运输部作为六安模式在全国推广。乡村卫生服务一体化改革深入推进，得到国家卫健委肯定。霍山县水电供区电网改革正式启动，制约山区经济发展和群众生产生活多年的“小水电”问题近期将得以解决。脱贫攻坚取得显著成绩，村出列、县摘帽可全面实现，全市贫困发生率由上年的1.79%降至0.23%，荣获2019年全国脱贫攻坚组织创新奖。第五，这是全面从严治党、政治生态优化的一年，坚持做到敢管敢严、真管真严、长管长严，组织实施农村基层党建“四提四增”工程，健全完善抓乡促村工作机制，精准运用监督执纪“四种形态”，创新开展“背包式”巡察，以永远在路上的执着和韧劲推动全面从严治党向纵深发展。第六，这是经过教育洗礼、更加自信自觉的一年，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在县处级以上干部中开展“红土地上守初心，新长征中担使命”活动，在基层党支部开展“筑牢红色堡垒，争当时代先锋”活动，扎实开展“严强转”整治专项行动、“三个以案”警示教育，创新开展“六案例六检视六提升+N”活动。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是六安撤地建市20周年。明年工作总体要求是：全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻新时代党的建设总要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，持续经济社会发展良好势头，力争主要指标全省超平均，争当全省绿色振兴排头兵，加快建设新时代幸福六安，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。明年的重点工作概括起来就是“贯彻新理念、抢抓新机遇、迈上高质量、建好大平台、打赢攻坚战、全面建小康、聚力抓党建、提振精气神”。

*一要认真贯彻新发展理念。*要把思想认识提升到一个新高度。要把理解把握提升到一个新高度。我们要树立全面、整体的意识，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，一体推进五大发展理念，坚决克服单打一思想。要把贯彻落实提升到一个新高度。要坚持遵循经济社会发展规律，坚持绿色振兴不动摇，深入推进六大平台建设，一步一个脚印，一步一个台阶，以真抓实干不断开创绿色振兴新局面。

*二要抢抓重大政策机遇。*要牢牢把握宏观政策导向。要着力提升对外开放水平。抢抓一带一路、长三角一体化、中部崛起等政策机遇，发挥比较优势，坚持主动出击、深度对接，建立一批友好合作关系，形成长效交流工作机制，突出招大引强、招高引新、招才引智，扩大外贸进出口和利用外资规模，全面推进大通关建设，着力打造内陆开放新高地。要着力推动区域经济发展。坚持东向发展，深度融入合肥都市圈，以合六经济走廊建设为主轴，主动对接合肥空港经济示范区、运河新城规划及产业发展布局，推进多层次、全方位发展，不断增强经济联系度和融合度。

*三要着力推动高质量发展。*要抓住工业转型升级的“牛鼻子”。不断强化重工强工意识，坚持领导精力、要素供给、工作重心向工业倾斜、向实体倾斜，围绕装备制造（人工智能）、绿色食品、新能源（新能源汽车）、电子信息、采矿冶金（新材料）等主导产业，做强做厚产业链条，培育壮大龙

头企业，大力实施技术改造，加快互联网、大数据、人工智能、区块链、5G 等新一代信息技术推广应用，多措并举推动工业转型升级。深入推进“三重一创”建设，梯次推进新兴产业重大基地、重大工程、重大专项，加快发展战略性新兴产业。大力实施创新发展战略，鼓励和引导企业加大科技研发投入，加强产学研协同创新，推进科技成果转化，不断提升企业自主创新能力。大力推进返乡创业工程，释放民营经济发展活力；持续加强困难企业诊断救治，有序推进“僵尸企业”处置，盘活存量资产要素。要提升农业的“竞争力”。认真贯彻中央农村工作会议精神，不断夯实农业农村发展基础，持续推进高标准农田建设和农村水系综合治理，狠抓农业生产保障供给，确保稳定粮食生产。要加快农村特色产业发展，深入实施农产品加工业“五个一批”工程，着力打造全产业链条。认真贯彻全国畜牧业工作会议精神，加快恢复生猪生产，加强非洲猪瘟等疾病防控，稳定猪肉价格，保障质量安全，全力保障市场供应。要把握现代服务业的“大趋势”。要聚焦“一老一小”，支持社会资本进入医疗健康、教育、养老、家政、旅游、体育等服务领域，提供更多优质高效的便民服务。要着力完善商贸流通体系，大力发展电子商务和会展经济，促进消费升级。创造条件积极发展夜经济，营造健康的夜间文化消费氛围。

四要加快推进平台建设。“一心”要抓功能完善、首位提升。“一廊”要抓产业集聚、效益提升。抢抓合六经济走廊上升为省级发展战略的机遇，合理确定承接重点，科学配置要素资源，推动主导产业、首位产业错位，引导新产业、新业态形成，全面构建开放型经济体。围绕打造具有重要影响力的“两地—区”和实现“四化”，着力建成产业共举之廊，资源共享之廊，交通共建之廊，文化共兴之廊，环境共治之廊，发展共赢之廊。“一谷”要抓产业融合、节点提升。用足用好六安茶谷品牌影响力，持续推进茶旅游、茶休闲、茶文化等产业发展，不断提升茶谷小镇、小站、小院建设档次，持续丰富茶谷内涵，加快转型升级和提质增效。“一带”要抓市场拓展、品牌提升。融入淮河生态经济带发展，加大水安全、水生态、水环境的建设与保护，推进特色产业由规模化向产业化转变，由特色化向品牌化发展，不断拓展省内外市场，提升品牌影响力。“一岭”要抓品种升级、价值提升。紧密对接市场需求，选育特色品系，引进知名品种，推广绿色种植，加强产品质量监测体系和追溯体系建设，发展冷链物流，降低物流成本，创新特色保险，让“分水岭”真正成为“分红岭”。“一库”要抓招商推介、影响提升。积极推进大别山“五大皖药”等特色优势品种种源保护、良种繁育和规范种植，大力发展生物医药和保健康养产业，真正把大别山道地药材品牌打出去，将知名中药企业引进来。

五要提升基础承载能力。要提升项目工作水平。坚持以重大项目为重要抓手和有效载体，强化政策引导，继续完善领导联系推进机制，在土地、能耗、资金等方面有效保障重大项目建设，力求做到“土地要素跟着项目走、能耗指标跟着项目走、严守生态保护红线优化路径走”。要紧密结合产业政策和投资导向，及早谋划一批重大产业项目、基础设施项目和民生项目，争取更多项目进入国家和省规划的“盘子”，增强发展后劲。要推进开发区提档升级。把开发区作为经济高质量发展的主阵地和增长极，积极适应发展新形势，加快产业基地建设，完善产业链布局，优化产业生态，大力实施稳企强企行动，培育集聚更多市场主体，推动发展动能由要素驱动向创新驱动转变，加快创建一批智慧园区、特色园区、绿色园区。要加强基础设施建设。着眼未来发展和长远需要，将智慧城市建设与推进市域治理现代化结合起来，立足于提升城市能级和推动区域经济发展，加快市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，继续推进道路交通、水利、互联网、供电等设施建设，全面完成城乡公交一体化。

六要释放改革创新红利。要在分类推进上下功夫。对放管服、农业农村、综合医改、编制周转池和林长制等已建立制度框架的改革，要对照四中全会精神继续巩固完善，建立长效机制。对村医“六制”管理、社会综合救助和水权确权登记等创新推进的改革，要狠抓攻坚克难，形成制度安排。要在系统集成上下功夫。把四中全会部署的任务全面纳入工作日程，实现有机衔接、相互贯通。统筹八大领域改革进展，增强改革的耦合性、关联性，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，不断放大改革的整体效应。要在协同发力上下功夫。加大“放管服”“一网一门一次”改革力度，纵深推进“四送一服”“三比一增”，着力打造高效的营商环境；持续深化商事制度改革，推进“证

照分离”“多证合一”“照后减证”，着力打造统一的市场环境；依法保护各类市场主体合法权益，稳定企业预期，着力打造公正的法治环境。

三、坚持以脱贫攻坚为统揽，切实保障和改善民生

一要一鼓作气发起总攻。要强化目标引领。持续强化打赢大别山革命老区脱贫攻坚战的政治站位，严格按照“六个精准”要求，聚焦“两不愁三保障一安全”，深入实施“六大举措”，把剩余1.15万未脱贫人口作为重中之重，坚持开发式扶贫与保障性措施相统筹，坚持“输血”与“造血”相结合，确保高质量打赢脱贫攻坚战。要强化问题导向。持续深化中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改，扎实开展再对标再整改专项行动，围绕“三个紧盯”、“十个有没有”，进一步加强“回头看”期间工作调度，进一步聚焦学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，紧盯光伏扶贫、扶贫车间、电商扶贫、扶贫小额信贷、家庭医生签约、闲置资产处置等重点问题，深化“背包式”巡察，做好困难烈士遗属及子女关爱帮扶工作，持续对标体检，强化整改落实，做到补差补缺补短板、应改尽改改彻底。要强化补齐短板。聚焦重点区域，突出抓好沿淮行蓄洪区、深山区等重点地区脱贫攻坚，持续加大政策倾斜力度；聚焦重点人群，紧紧抓住“老”“少”“残”“痴”“孤”这个特殊群体，采取针对性措施，兜底保障到位。要强化巩固提升。做好脱贫攻坚普查工作，切实抓好摘帽县、出列村、脱贫户3个方面的脱贫成果巩固提升。要健全稳定脱贫、防范返贫的长效机制，将“边缘户”“边远村”各项帮扶措施落到实处。要继续做好扶贫与扶志扶智结合文章，组织开展“幸福六安一个都不能少”扶贫主题全媒体报道系列活动。要强化责任落实。鼓足“爬坡过坎”的干劲，激发“攻城拔寨”的拼劲，保持“滚石上山”的韧劲，坚决杜绝出现新的形式主义官僚主义，上下一心、左右联动、内外合力，全力以赴打赢脱贫攻坚战。要强化有序衔接。扎实做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，夯实产业发展根基，深化农业供给侧性改革，深入推进农村人居环境“三大革命”和“三大行动”，高质量建设美丽乡村，科学有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴，不断激发乡村发展动能和创新活力。

二要一以贯之改善民生。要加强就业创业服务。大力推进就业创业提升行动，完善稳企业稳岗位、强培训促就业、兜底线防风险政策体系，落实高校毕业生就业创业计划和基层成长计划，扎实做好城乡就业困难人员就业援助、农村劳动力转移就业、省外务工人员返乡就业创业。实施技能提升行动，精准搭建用人单位与求职者对接平台，探索建立“统县、联乡、到村”的劳务平台，提供全方位公共就业人才服务。要优先发展教育事业。按照“乡村留点、乡镇做强、城市扩优、优质均衡”的思路，按需调整中小学校布局，持续解决“城市挤、农村空”的问题；按照“规划新建一批、治理回收一批、配套移交一批、引导普惠一批”的思路，加快幼儿园尤其是主城区公办园建设，持续解决“入公办园难、入民办园贵”的问题。优化职业教育布局结构，深化产教融合、校企合作，健全德技并修、工学结合的育人机制，提升职业教育质量水平。继续加强智慧学校及教育信息化建设，推动城乡教育一体化发展。要加快建设“健康六安”。巩固紧密型县域医共体建设，完善现代医院管理制度；开展紧密型城市医联体建设，深化村医“六制”管理改革，提升基层卫生服务能力，持续改善群众就医感受；积极创建国家中医药综合改革示范区，全力推进国家卫生城市创建。要加强保障体系建设。扎实开展双拥创建，切实将退役军人优待抚恤、移交安置、就业创业等政策落到实处。深入推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖范围。加快推进社区康养中心和智慧平台建设，着力构建长期照护服务体系，满足多样化、多层次的养老服务需求。聚焦农村“三留”人员，完善社会救助制度和关爱保护体系，着力构建“覆盖到边、监护到人、关爱到点”的管理网络。

三要一着不让保护生态。要切实推进整改落实。加大中央、省生态环境保护督察反馈意见整改力度，持续推进各项举措高质量落实、各类问题高标准整改。要切实提升环境质量。深入开展“蓝天、碧水、净土”行动，全面加强污染防治。要严守生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。要切实加强执法监管。加快生态环境监管体制改革，推进生态环境保护综合行政执法，坚持督政与督企并重、考核与奖惩并举，严惩环保违法违规行为。落实生态补偿和生态环境损害赔偿机制，实行生态环境损害责任终身追究制，层层压实环保工作责任。

四要一抓到底维护稳定。要深化扫黑除恶专项斗争。坚持以“破案攻坚”开路，以“打伞破网”断根，以“打财断血”绝后，以“问题整改”提质，扎实开展对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责，甚至包庇纵容、充当“保护伞”问题专项整治，坚决把黑恶势力扫荡干净。要积极防范化解各类风险。建立“横向到边、纵向到底”的矛盾排查体系，统筹推进政治、意识形态、经济、金融、社会、党的建设等领域风险防范化解工作，严密防范和打击邪教，对涉军、涉教、涉地、涉众等群体加强重点稳控，对重点领域、场所、行业实行重点监管。要做好安全生产各项工作。坚决遏制较大及以上生产安全事故，有效控制一般事故，防范其他安全事故，全面提高防灾减灾救灾能力。认真落实学校“五有建设”，加强校园安全管理，确保在校师生安全。要加强基层社会治理创新。全面贯彻全国市域社会治理现代化工作会精神，切实发挥市域承上启下的枢纽作用、以城带乡的引擎作用、以点带面的示范作用，着力打造共建共治共享的社会治理新格局。

四、坚持以政治建设为根本，提升从严管党治党水平

一要坚定不移守好政治方向。要对标对表强化政治忠诚。坚定坚决维护核心、信赖核心、跟随核心，时时处处与习近平新时代中国特色社会主义思想对标对表、校准偏差，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断强化党的意识和组织观念，严守政治纪律政治规矩，始终做到政治方向不偏、政治信仰不变、政治立场不移。要学深学透加强理论武装。必须在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上持续发力，坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、融会贯通学、联系实际学，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想指导解决改革发展稳定的重大问题、人民群众反映强烈的突出问题、党的建设面临的紧迫问题、老区绿色振兴的实际问题，切实把学习成效转化为推动工作的强大力量。要聚焦聚力深化主题教育。“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，全市上下认真贯彻习近平总书记“四个到位”、“四个注重”重要指示精神，牢牢把握总体要求，全力落实目标任务，工作卓有成效，成绩有目共睹，特别是结合传承红色基因，突出主题教育的“老区味”，得到省主题办及中央指导组充分肯定。下一步，要结合传承红色基因，用好红色资源，不断巩固深化主题教育成果，持续推进“四个清单”问题解决，大力推行五带五装“背包式”调研，健全完善服务群众“有事就办”工作机制，切实推动广大党员干部形成坚守初心使命、为民担当作为的行动自觉。

二要当仁不让扛起责任使命。要坚持和加强党的领导。切实提升市委在全市工作中把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，切实强化党对全面深化改革、依法治市、财经、教育、农村等重点工作的领导。要担当和落实政治责任。全面贯彻新时代党的建设总要求，认真履行从严管党治党政治责任，以《党章》为根本遵循，自觉执行党的地方委员会工作条例、支部工作条例等党内法规，不断强化党组织的政治功能。要巩固和提升政治能力。切实增强把握方向、把握大势、把握全局的能力，提升辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，特别是面对当前内外形势给我们带来的压力和挑战，必须发扬斗争精神、提升斗争本领，做到心中有数，手中有招，着力破解突出矛盾和问题，及时消除各种风险和隐患，竭力为全面建成小康营造和谐稳定环境。

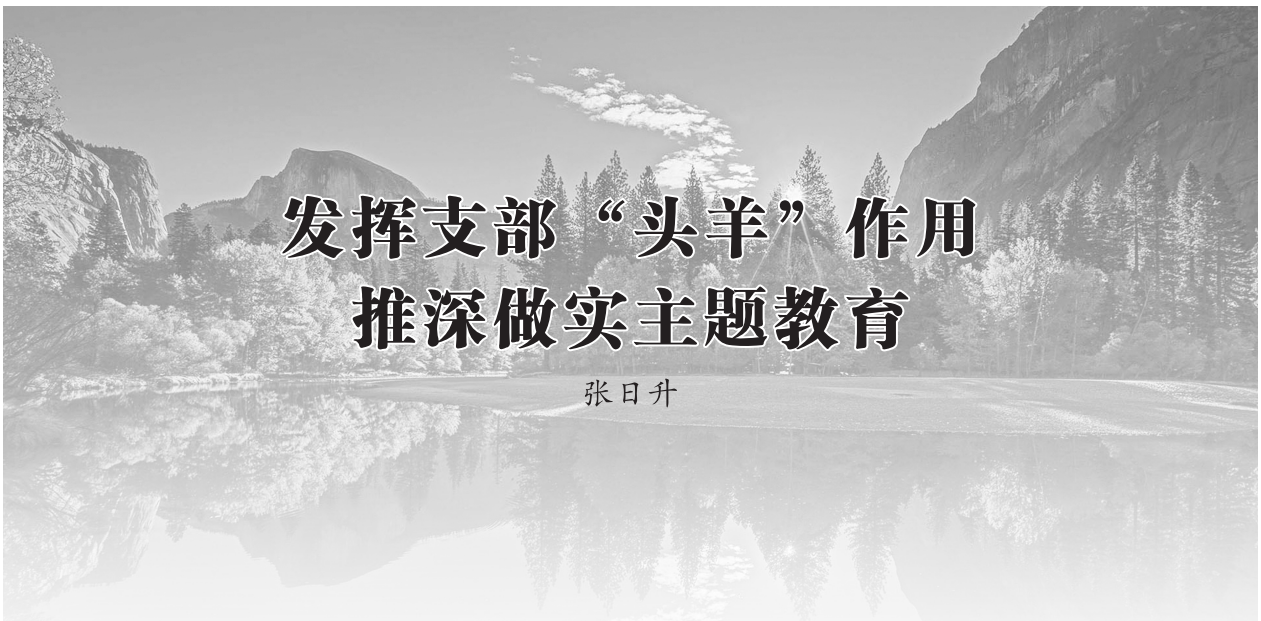
三要锲而不舍夯实基层基础。要建强战斗堡垒。深入实施“四提四增”工程，大力推进抓乡促村；认真开展城市党建“三抓一增强”工程，统筹推进城市基层党建“领航”计划和街道体制改革，推广非公党建工作指导站实体化建设。深入落实基层党组织标准化规范化建设，持续整顿软弱涣散党组织，扎实开展村党组织书记队伍优化提升三年行动。严格党员教育管理监督，深化排查解决发展党员违规违纪问题试点工作。要树牢正确导向。坚持好干部标准，落实“六选六不选”要求，继续实施优秀年轻干部培养选拔“4933”工程，建立健全领导干部政治素质识别和评价机制。要切实加强干部政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，不断提升能力水平。坚持党管人才原则，完善引导人才向基层一线流动等办法，加大高层次人才引进政策激励。要强化担当作为。把激励担当作为干部队伍建设的重要风向标，鼓舞引导广大干部把心思集中在“想干事”上，把本领体现在“会干事”上，把目标锁定在“干成事”上。要把是否敢于担当作为评价干部的重要标准，考核使用干部，既看日常工作中的担当，又看大事要事难事中的表现，真正让那些想干事、能干事、干成事的干部有机会有

舞台，让那些不担当、不作为、不干事的干部没前途没市场。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实关心关爱干部和容错纠错澄清保护机制，全力为敢担当敢作为的优秀干部加油打气、撑腰鼓劲。要筑牢宣传阵地。落实落细《中国共产党宣传工作条例》，不断改进基层理论宣讲、思想引导的方式方法、话语体系，建强、守好、用活各类意识形态阵地，支持县区融媒体中心建设，稳步推进市直媒体融合发展，着力打造一批新型主流媒体“旗舰”；加强新时代文明实践中心建设，完善“中心吹哨、部门动员、各方参与”的工作机制。要严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态责任制，修订完善专项检查具体办法，巩固扩大意识形态领域风险隐患排查、突出问题整治、阵地管理提升三大行动成果，进一步织密织紧意识形态工作网络。要加强统战工作。广泛开展统一战线各领域主题教育实践活动，引导统一战线成员与党在思想上同心、行动上同向。抓好中央、省委宗教工作督查“回头看”反馈问题整改，推进基层宗教工作规范化建设，不断完善宗教工作“三级网络两级责任制”。积极构建“亲”“清”政商关系，支持异地商会建设，加强对非公有制经济人士教育引导，促进非公有制经济健康发展。探索新的社会阶层人士统战工作和社区统战工作，打造实践创新基地，集聚统一战线力量，助力社会治理和经济发展。

四要驰而不息强化正风反腐。要坚决将作风建设进行到底。坚决贯彻落实中央八项规定精神及省、市实施细则，汲取阜阳市搞形式主义官僚主义深刻教训，推深做实“8+2”专项整治和集中治理、“三个以案”警示教育，不断深化“六案例六检视六提升+N”专项行动，做到逐项落实整改，逐项巩固提升。切实加强机关效能建设，在科级干部中持续开展“社会评窗口”、“万人评科长”活动，在县处级干部中办好“问政一把手”和“行风政风热线”活动，在市级干部中建立项目工作责任清单和包保落实通报制度。各级党委（党组）及党员领导干部要带头落实基层减负各项要求，决不能将减负停留在减少多少会议、多少文件上，关键是要把基层干部干事创业的手脚从形式主义的桎梏中解脱出来，让基层干部把更多时间和精力放在抓落实、解民忧上来，切实以上级有力担当推动下级有力作为。要坚决把政治监督落实到底。认真执行党内监督条例，扎实推进“三查三问”工作常态化，不断加强同级监督，切实加强“一把手”监管，强化上级一把手对下级一把手监督，进一步完善派驻机构有关工作机制，切实发挥派驻监督“探头”作用，持续推动监察职能向基层延伸。要加大巡察工作力度，按质按量完成任务。要坚决同腐败现象斗争到底。聚焦群众利益，紧盯重要岗位和关键环节，充分发挥纪检监察机关重要作用，精准运用监督执纪“四种形态”，突出重点消减存量、零容忍遏制增量，标本兼治、健全机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力营造风清气正的良好政治生态。□

（本文节选自12月24日省委常委、市委书记孙云飞在市委四届十一次全会上的讲话，标题系编者自拟。）





发挥支部“头羊”作用 推深做实主题教育

张日升

根据中央及省、市委主题教育的统一部署安排，从今天开始，我们在市委党校举办党支部书记培训班，主要任务是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习中央及省、市委关于主题教育的部署要求，推深做实全市党支部的主题教育，指导全市基层党支部高质量完成好中央及省、市委交办的各项目标要求，切实提升全市党支部建设的能力和水平。

一、提高政治站位，切实深化思想认识

9月初，中央启动了第二批主题教育，为抓实抓好基层党支部的主题教育，中央的指导意见和全省的工作方案，都明确提出了“做实基层党支部学习教育和检视整改”的要求，并明确要求对基层党支部书记进行1次轮训，做到全覆盖。因此，举办这次培训班，是中央及省、市委对主题教育的规定动作，请大家务必高度重视，切实将思想和行动统一到贯彻落实中央及省、市委的决策部署上来。

一要充分认识这次培训是认真落实中央及省、市委决策部署的具体行动。为贯彻落实中央及省委关于抓好基层党支部主题教育的部署要求，近期，省委主题教育领导小组办公室和省委组织部专门下发通知，对基层党支部书记轮训工作作出了具体安排。今天，我们在此举办培训班，就是认真落实中央及省委的决策部署、抓好全市基层党支部主题教育的一项具体措施，希望大家充分认识和准确把握举办这次培训的重要意义，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于主题教育一系列重要讲话和重要指示批示精神，以及中央及省、市委关于主题教育的部署要求，切实以饱满的热情和良好的状态参加这次学习培训。

二要充分认识这次培训是推深做实全市主题教育的迫切需要。在座各位书记都非常清楚，这次全市主题教育有两个重要方面特点，一方面是突出抓好县处级以上领导班子和领导干部的主题教育，另一方面是做实基层党支部学习教育和检视整改。在座的各位书记绝大部分是单位的分管领导、县处级干部，肩负着抓好本单位主题教育的重任。今天参加培训的还有各县区委主题办的负责同志和有关领域的基层党支部书记，实际上也是市里的示范培训班。全市约8000个党支部（包括市直单位800多个党支部）共26万余名党员参加此次主题教育。因此，全市基层党支部主题教育开展的如何将直接影响全市主题教育的实际成效。当前，主题教育已经开展一个多月时间，时间非常紧，在座各位书记都是抓好党支部主题教育的第一责任人，迫切需要大家通过这次培训，充分发挥“领头雁”作用，履行好第一责任人职责，抓好抓实党支部主题教育，推动全市主题教育提质增效。

三要充分认识这次培训是加快新时代幸福六安建设的重要举措。中央及省委要求，第二批主题教育要坚持主题不变、标准不降、力度不减，以彻底的自我革命精神解决违背初心和使命的各种问题，努力实现理论学习有收获，思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。当前，我市正处在决战脱贫攻坚、决胜同步

小康的关键期，也处在加速转型升级、加快绿色振兴的黄金期，挑战前所未有，机遇稍纵即逝，迫切需要全市广大党员干部提振精神状态、勇担职责使命。希望在座各位书记利用所学所获，组织引导党支部党员按照守初心、担使命、找差距、抓落实的“十二字”总要求，把制约干事创业的问题找出来、把不忘初心的标尺立起来，把牢记使命的责任扛起来，把党员干部精气神提振起来，把攻坚克难的力量凝聚起来，以实实在在的行动和工作成效加快推进新时代幸福六安建设。

二、聚焦主题主线，切实做到深学细悟

中央及省委对在主题教育中开展基层党支部书记轮训的时间、方式、范围和内容都作了具体规定，要求非常明确，为不折不扣地落实好中央及省、市委的具体要求，达到培训的目标要求，要准确把握好三个方面的内容。

*一要准确把握主题主线。*中央及省委明确规定，这次培训就是要组织大家集中学习习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记关于主题教育一系列重要讲话和重要指示批示精神，中央及省委关于主题教育的部署要求等，要紧紧围绕“不忘初心、牢记使命”这一主题，牢牢抓住深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线。同时，按照中央及省委要求，认真学习党章和《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》等内容。为帮助大家抓好学习，这次培训班侧重安排了相应的课程，有的内容请大家进行自学，有的请领导和专家进行解读，希望大家牢牢把握主要内容，集中精力学深学透学实。

*二要准确把握培训目标。*通过这次培训，大家首先要加深对习近平新时代中国特色社会主义思想重大意义、科学体系、丰富内涵的理解，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。其次，要全面把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，以高度的政治责任感和使命感认真履行第一责任人职责，精心组织开展好本单位党支部主题教育，推动各项任务落地见效。第三，要强化政治纪律和政治规矩，进一步明确自身职责任务，搞清楚党支部的战斗堡垒作用是什么、党支部书记的“领头雁”作用是什么、党员教育管理的基本要求是什么、群众工作及群众工作方法是什么，切实提高抓党支部建设的能力和水平。希望大家按照这个要求，通过这次集中学习培训，努力在今后的工作中实现好以上三个方面的目标。

*三要准确把握方式方法。*要坚持深学细悟，在集中培训期间，大家要通过深入学习，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的政治意义、政治信仰、政治智慧、政治品格，掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法，坚定理想信念，加强党性锤炼，真正推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走，这也是中央及省委的明确要求。要结合实际思考，习近平总书记强调，学习与思考、勤学与善思是相互联系和相辅相成的，不可把二者割裂开来，要高度重视思考在学习中的重要作用，这是保证学习效果的关键所在。大家要结合党支部实际、结合工作实际、结合个人实际，深入学习思考，真正做到学有所用。要坚持以上率下，在座各位书记要先学一步、学深一层，主动将这次集中培训的学习成果体现到示范带动党支部全体党员上去，扎扎实实推进党支部的主题教育。

三、紧扣目标要求，切实做到知行合一

这次在主题教育期间，每期利用两天时间进行集中培训，时间紧、任务重、要求高，希望大家自觉端正学习态度，通过学习培训，深化思想认识，提升思想境界，增强本领能力，特别是要把学习的所思所悟与收获转化为抓好党支部主题教育的热情和动力，努力实现主题教育的目标要求。

*一要做真学真用的表率。*为办好本次培训班，市委主题教育领导小组办公室会同市直机关工委、市委党校，经过认真筹备，在市委读书班和国庆节刚结束，就启动了培训工作，为大家创造了学习条件，精心安排了培训课程，希望大家能静下心来，利用两天时间心无旁骛地参加学习培训，特别是对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，要持之以恒读原著、学原文、悟原理，要长期坚持学、持续推进学、不断深化学，真正做到学懂弄通做实，切实将所学所获用于指导具体工作实践。

*二要做真抓实干的表率。*学习是为了更好地实践。习近平总书记指出：“一个人如果不注重把学到的知识运用到工作中、落实在行动上，即使他‘学富五车、



不忘来时之路 牢记肩上之担

张 明

习近平总书记强调，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。同时在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上更加强调，要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，勇于担当负责，积极主动作为。作为组织部门和广大组工干部，既是主题教育的推动者，也是参与者，更应带头重温党的历史，不忘来时之路，牢记肩上之担，勇于作为、善做善成，努力做出无愧于时代、无愧于党和人民的新业绩。

带头学习和重温党的历史。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。98 年前，中国共产党从浙江嘉兴南湖上的一艘红船启航，一路高举共产主义伟大旗帜，乘风破浪，披荆斩棘，带领全党全国各族人民，取得了中国革命和社会主义建设的一个又一个胜利，开创了建设有中国特色社会主义事业的新局面。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以五大发展理念引领发展新常态，开辟了治国理政新境界，取得了举世瞩目的伟大成就。实践证明，中国共产党是伟大、光荣、正确的党，是领导全国各族人民不断开创中国特

才高八斗’，也不能说达到了学习的最终目的”。这次培训班的针对性和实效性非常强，就是围绕这次推深做实基层党支部的主题教育而举办的。因此，大家要严格对照中央及省委对主题教育的部署安排，按照市委统一安排和培训班的具体要求，将党支部主题教育的各项任务和规定动作一项一项放在心上、抓在手上，特别是培训班安排的如何抓好党支部的主题教育等课程，大家一定要认真听、仔细记，认真对照全市主题教育实施方案，精心谋划，确保全市基层党支部的主题教育在各位手上真正抓出特色、抓出成效。

*三要做担当作为的表率。*党支部书记作为党支部主题教育中的“关键少数”，肩负着推动一个单位、一个支部主题教育的重要职责。为此，市委主题教育领导小组办公室专门印发了《致全市基层党支部书记的一封信》，希望大家通过学习、思考和感悟，进一步提高政治站位，以党支部书记应有的责任担当，履行好肩负的职责，带头保持奋斗精神和革命精神，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于斗争、善于斗争，带头保持昂扬向上奋发有为的精神状态，带头干事创业、担当作为。大家既要抓好自身的学习教育和问题检视整改，又要高度负责地抓好党支部的主题教育，完成好各项规定动作；既着力解决党员、干部自身存在的问题特别是思想根子的问题，又着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，以敢于为民担当的姿态和善于为民作为的实绩取信于民、服务于民，努力在主题教育中向市委交上一份满意的答卷。□

（本文节选自 10 月 10 日市委常委、组织部长张日升在全市“不忘初心、牢记使命”主题教育党支部书记轮训班开班式上的讲话，标题系编者自拟。）

色社会主义事业发展新局面的坚强领导核心，只有在中国共产党的领导下，坚定不移地走中国特色社会主义道路，国家才能富强，民族才能振兴，人民才能幸福。作为组织部门，要结合主题教育的开展，带头深入学习和重温党的历史，从中学习到共产党人开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神，引导全县广大党员干部切实增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，从而更加坚定坚决地为“打赢脱贫攻坚战、再造舒城新高地”贡献力量。

始终站稳和坚守人民立场。人民立场是中国共产党的根本政治立场。纵观98年波澜壮阔的中国共产党奋斗史，就是千千万万的共产党人同全体人民一道顽强拼搏、接力奋斗，用全部心血、奉献和牺牲诠释责任担当的历史。为此，要通过主题教育的深入开展，引导全县广大党员干部始终站稳和坚守人民立场，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上。要心中装着人民。结合主题教育调查研究、检视整改，坚持问题导向，盯紧事关全局、事关人民切身利益的急难愁盼事，把力量凝聚到关键节点，击中关键穴位，上紧螺丝、拧紧发条，持续用力，久久为功，把工作做实、做细、做到位。要凡事想着人民。始终把增进人民福祉作为干事创业的起点，作为干事创业的归宿。要正确处理好个人利益和集体利益、局部利益和全局利益、眼前利益和长远利益，下更大的决心，吃更多的苦、流更多的汗，把舒城人民的事办好。要紧紧依靠人民。作为党员干部要做起而行之的实干家、拒当坐而论道的清谈客，做开拓创新的行动者、拒当明哲保身的老好人，大力弘扬“三严三实”，把心思放在谋改革上，把劲头放在抓项目上，把精力放在促发展上，真正做到想干事、能干事、会干事、干成事。

不断锤炼和锻造过硬队伍。纵观新中国成立70年来改革发展的历程，每个时期都有广大党员干部忠诚履职、担当作为的身影。作为组织部门，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实做好新时代干部工作，努力锤炼和锻造一支忠诚干净担当的过硬干部队伍。要聚焦“忠诚”把好政治关。要通过开展主题教育，引导广大党员干部在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。作为组织部门，要始终坚持把政治素质考察摆在首位，把政治忠诚作为选人用人的首要标准，旗帜鲜明选用对党忠诚的好干部，把那些忠诚于党和人民、坚定理想信念、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策的干部及时发现出来、合理使用起来；对政治上不合格的坚决挡在门外。要聚焦“干净”把好管理关。作为组织部门，要从严监管干部，把管政治、管思想、管作风、管纪律统一起来，突出遵守政治纪律和政治规矩、贯彻执行党中央决策部署及省市县委具体安排情况的监督，广泛听取意见建议，接受群众监督；要抓住关键，把“一把手”作为监督重点，强化对权力集中、资金密集、资源富集的重点部门和关键岗位干部的监督，充分发挥事前预防、事中纪实、事后监督作用；要防微杜渐，把功夫下在平时，经常敲响思想警钟，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，同时综合运用信访举报查核、个人有关事项查核、经济责任审计等结果，及时咬耳扯袖、提醒警醒；要通过开展警示教育，引导广大党员干部任何时候都要自重自省自警，筑牢拒腐防变思想防线。要聚焦“担当”把好导向关。担当精神是共产党人的魂。使命呼唤担当，担当成就未来。当前，舒城正处在坚决打赢脱贫攻坚战、全面建成小康的关键时期，迫切需要一大批敢担当、善作为的好干部冲锋陷阵、攻城拔寨。要树立鲜明用人导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，切实把那些敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部用起来。要优化干部成长路径，推动干部把脱贫攻坚、项目建设、征地拆迁、招商引资等一线作为实践历练的主战场，在敢于斗争中不断经风雨、见世面、长才干、壮筋骨。要贯彻落实新修订的《干部任用条例》和《干部考核条例》，不断健全完善正向激励机制和容错纠错机制，充分发挥好考核的“指挥棒”“风向标”作用，激发广大党员干部干事创业的热情和活力。□

（作者系舒城县委常委、组织部长）





学深悟透全会精神　聚焦主业履职尽责

赵锦文

党的十九届四中全会专门研究了国家制度和国家治理问题并作出决定，全面系统明确了中国的制度本质、制度优势和前进方向，是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期一项政治任务。作为县委常委、组织部长，要带头学习好、领会好、贯彻好全会精神，做到学思践悟、学懂弄通、学以致用，真正以先进思想武装头脑、指导实践、推动工作，充分发挥组织部门在推进国家治理体系和治理能力现代化中的作用，为老区坚决打赢脱贫攻坚、全面建成小康社会贡献力量。

要带头学思践悟，推动会议精神落地生根。党的十九届四中全会精神围绕坚定制度自信，深入回答了一系列方向性、根本性、全局性重大问题，体现了全党意志，反映了人民意愿，具有重大而深远的意义。作为组织部门，要在带头学思践悟的同时，聚焦主责主业、主动担当作为，通过各种形式切实将会议精神传达到每个基层党组织、每名党员，教育引导党员干部深入学习领会、把握精神实质、吃透精神要义，自觉把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。下一步工作中，要结合“不忘初心 牢记使命”主题教育，组织各级党组织和党员干部开展集体学习、个人自学、专题研讨和理论宣讲，在全县迅速掀起学习、宣传和贯彻全会精神的热潮；要切实抓好会议精神的学习培训，将会议精神纳入干部培训主体班次学习的重要必学内容，充分利用干部在线学习、“学习强国”及安徽平台等网络学习渠道，组织开展集中轮训、强化培训和专题辅导，确保全会精神入脑入心，在老区大地落地生根。

要聚焦政治建设，推动管党责任落到实处。党的十九届四中全会明确，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。加强党的政治建设，首要任务是坚持和加强党的全面领导，坚持党的政治领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导。组织部门管党治党，要坚持把加强党的政治建设摆在首要位置，教育引导党员干部树牢“四个意识”，坚定“四个自信”尤其是制度自信，自觉服从党中央集中统一领导，以实际行动维护党中央的权威。下一步工作中，要结合全会精神学习和贯彻，建立健全“不忘初心 牢记使命”主题教育长效机制，教育引导党员干部坚定制度自信、维护制度权威，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量；要通过大力开展革命传统教育、形势政策教育和干部党性教育，加强领导班子和干部队伍思想政治建设，引导党员干部坚定政治信仰、提高政治能力，坚守共产党人精神家园。

要做好结合文章，推动组织工作提质增效。党的十九届四中全会，指明了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的发展方向和实践路径，是指导和推动今后工作的目标纲领和行动指南。学习、贯彻和落实全会精神，必须搞好工作结合，将会议主要精神、战略任务和目标要求贯穿于全县经济建设和发展的全过程和



创优“四最”营商环境　组织部门责无旁贷

仰玉晶

近年来，营商环境成为一个“热词”，习近平总书记多次强调，李克强总理经常讲，各个城市也不约而同地把发展的目光聚焦到营商环境上。比如，浙江全省推行“最多跑一次”改革，江苏加快推进“不见面审批”改革，山东推进“一次办好”改革，安徽提出打造“四最”营商环境，上海市推出优化营商环境2.0版，深圳市更是提出建设国际一流营商环境改革创新实验区。全国各地都下足了功夫优化营商环境，在这种竞争力巨大的情况下，我们如不迎头赶上，就只能一落千丈，优化营商环境已成为一道绕不开的发展命题。

优化营商环境，组织部门不能当局外人，要重任在肩，坚决扛稳政治责任，坚持以更高的政治站位、更大的政治担当，充分发挥部门职能作用，以打造一流营商环境，形成“人人是环境、人人是形象、人人促发展”良好局面为目标，以提升干部工作、人才工作、基层组织建设贡献度为重点，以改进工作作风为抓手，认真履职尽责，为全县创优“四最”营商环境建设做出应有贡献。

要抓住关键点，打造风清气正的选人用人环境。正确的路线确定之后，干部就是决定的因素。再完善的营商环境制度也要靠干各方面。组织部门作为党委重要职能部门，更要走在前列、作出表率，主动将贯彻落实会议精神与服务县委工作大局、与推深做实主题教育、与落实组织工作目标任务结合起来，切实推动基层党建和组织工作高质量发展。下一步工作中，要按照中央和省、市、县委决策部署，把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，通过教育培训、培养锻炼、考核考察，引导党员干部加强思想淬炼、政治历练、专业训练，切实增强正确行使权力、推动科学发展的能力；要突出政治引领功能，抓实软弱涣散基层党组织集中整顿、党建引领信用村建设、抓党建促脱贫促维稳等党建重点任务，不断提升党建引领基层治理水平。

要坚持严抓善管，推动政治生态风清气正。党的十九届四中全会指明了我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，并对坚持和完善党的领导制度体系等13个方面的制度作出战略部署，释放出“中国之治”的最强信号。开辟“中国之治”新境界，必须以风清气正的良好政治生态作保障。组织部门贯彻落实全会精神，必须坚持将加强清正文化建设、营造风清气正政治生态作为一项重要职责任务，努力实现以良好政治生态凝聚担当作为正能量、提振干事创业精气神。下一步工作中，要牢固树立重基层和一线的鲜明用人导向，落实干部能上能下制度规定、激励干部新时代新担当新作为办法措施，大力提拔敢担当善作为、实绩突出的干部，坚决调整不担当、不作为的干部；要从严加强正风肃纪教育和干部监督管理，出台干部考勤和请销假管理规定并抓好贯彻执行，落实提醒谈话、诫勉约谈、请示报告和惩处问责等制度，实现以良好政治生态造浓干事创业氛围，真正使“中国之治”在老区得到充分彰显。□

（作者系金寨县委常委、组织部长）

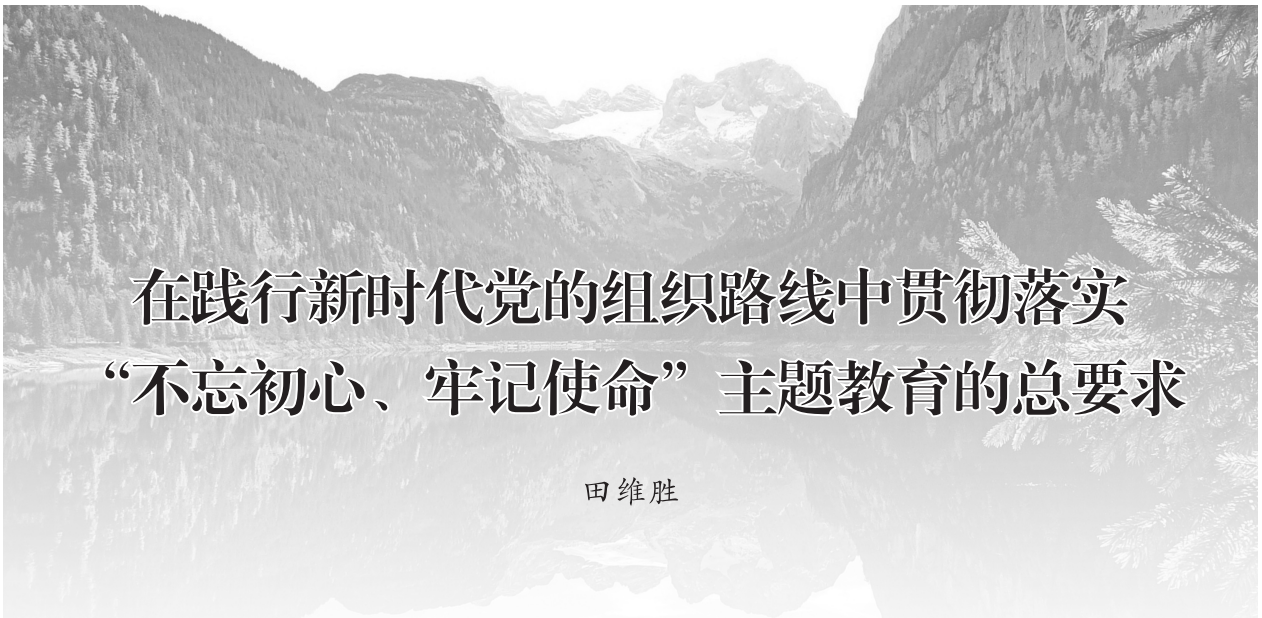
部以上率下、推动落实。要把加强干部选配考核作为关键，以优化选人用人环境促进营商环境优化。严格按照“忠诚干净担当”“三严三实”等要求，加强领导干部选配，促进营商环境不断优化。选优配强“一把手”，把乡镇、县直部门“一把手”选配放到优化营商环境的大局中来谋划，坚持在优秀干部群体中精心选配党政一把手，为全县营造良好营商环境发挥中坚作用。将干部教育培训工作作为先导性、基础性工程，会同市有关部门，围绕营商环境、企业管理、互联网＋政务、招商引资、招才引智等专题，把优化营商环境、打造服务高地等纳入干部培训、主体班教学安排。加大干部实践锻炼力度，有计划的选派干部到招商引资、项目建设等吃劲岗位锻炼，积极与沪苏浙等先进发达地区对接，择优选派一批干部到上述地区相关部门挂职，促进干部在思想观念、工作方法、能力作风上等高对接，不断增强优化营商环境意识和本领。将优化营商环境工作纳入领导班子和领导干部实绩考核，奖优、治庸、罚劣，发挥考核评价的激励鞭策作用。

要找准切入点，打造合作共赢的人才发展环境。营商环境与人才密不可分，营商环境问题从本质上讲是人才环境问题。人才是创新创业的主体，没有一流的人才环境，就不可能有一流的营商环境。要发挥组织部门的牵头抓总作用，通过干部走访调查、网络数据爬取等方式，对曾在霍山工作过（含挂职）知名人士、霍山籍在外知名人士（含党政军民学）、霍山籍在外创业有成人士、霍山籍本土能人等进行系统的摸底，探索建立“四类”人才库，切实发挥人才在推动霍山发展中的重大作用。要开展 “破除人才体制机制保障，畅通人才流通”专题调研，全面掌握我县紧缺人才需求情况，对高层次人才和急需紧缺人才，打破区域、部门、行业、身份限制，鼓励和吸引各类人才以各种方式参与霍山县域发展。要立足乡村振兴实际，以激励优秀人才为手段，充分利用党的政治优势、组织优势、思想工作优势，大力培育农村能人等乡土人才。要优化人才发展环境，落实人才奖补政策，对优秀人才经济上给实惠，政治上给待遇，努力营造尊重人才、见贤思齐的良好氛围。

要聚焦发力点，打造坚强有力的基层组织环境。一直以来，党建工作都是各项工作的基础，没有一个坚强的党组织，也就很难有各项工作的积极开展，营商环境和党建工作从来都不是“两张皮”，而是相辅相成、互助提升，如此，才能达成“双丰收”。要强化政治引领，抓实基层党建，把基层党组织建成优化营商环境的坚强堡垒。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，将优化营商环境纳入支部主题党日的重要内容，切实改进思想作风和工作作风。推动优化营商环境落实到支部，推行“行动支部”工作法，一行动一清单，着力解决优化营商环境中存在的突出问题。要深入推进非公党建“领航计划”工程，鼓励广大党员亮身份、亮职责、亮承诺，争创党员先锋岗、示范岗和责任区，建强非公党建指导员队伍，加强与企业的沟通联系，靠前服务，守住底线，打造“亲”、“清”型政商关系，形成党建特色品牌。探索建立党代表定期视察机制，为党代表在优化营商环境方面履职尽责搭建平台，助力营商环境优化。□

（作者系霍山县委常委、组织部长）





在践行新时代党的组织路线中贯彻落实“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求

田维胜

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是新时代加强思想建党、理论强党，推动全党深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想的重要举措，组工干部落实“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，就是将总要求贯彻落实到践行新时代党的组织路线的全过程和各方面，做到对党忠诚、为党分忧，永远做党的初心和使命的实践者。

要增强宗旨意识，在服务基层中坚守初心。在服务发展中坚守初心。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。我们强调不忘初心的一个重要方面，就是要增强宗旨意识，在服务发展中坚守初心。具体到我县，就是要依托皖西经济技术学院等5个农村实用人才培训基地和县种植业发展局等专家集聚单位，围绕主导产业和战略性新兴产业，积极推进人才经费投入多元化，培养技能型人才和企业经营管理人才，增强企业创新力、提高企业经营管理水平和核心竞争力，为加快霍邱经济社会发展提供人才支撑和组织保证。在服务基层中坚守初心。当前，少数部门运转不畅、效率不高，有的部门信息共享不够、频繁要求基层报表等现象，主要是因为没有站在基层角度考虑问题、推动工作，服务基层意识不强。作为党员领导干部，要关注基层、服务基层、帮助基层，用心用情、尽职尽责地服务基层解难题，为民服务解民忧。在服务群众中坚守初心。检验和衡量地方会不会发展、发展好不好最根本的标准，就是看人民富裕不富裕、幸福不幸福、开心不开心。作为党员领导干部，要始终牢记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策，切实从群众最关心的问题抓起、最希望办的事情做起、最不满意的地方改起，保持党同人民群众的血肉联系。

要树立鲜明导向，在选人用人中勇担使命。强化担当作为，激发干事创业的热情。明确选人用人标尺，坚持以事择人、人岗相适，健全科级干部使用分析研判机制，综合运用县内目标责任考核、乡科级领导班子和党政班子年度考核、公务员考核等各类考评结果，对困难艰苦地方、关键吃劲岗位的优秀干部高看一眼、多拉一把。着眼基层，在改革发展的前沿阵地、在基层一线的火热实践、在急难险重的工作现场考验干部、识别干部、发现干部。经风雨见世面，练就能征善战的本领。按照“干什么学什么、缺什么补什么”的要求，举办主体班次，有针对性的设置课程，开展乡村振兴等专业知识培训，提升干部专业能力。注重把干部放在脱贫攻坚、重点工程、信访维稳、招商引资等一线磨砺，创造条件让干部“走出去”学经验，加大基层一线和困难艰苦地区优秀年轻干部培养使用力度。改进干部年度考核中优秀后备干部推荐方式，加大竞争性选拔干部力度。注重严管厚爱，营造敢于担当的氛围。要树立重实干重实绩的用人导向，规范完善精准科学的考核评价体系，建立健全具体可行的容错纠错机制；要严格规范“一票否决”事项，精简会议活动和文件数量，减少一般性检查评比，让干部集中精力干事创业；要常态化推进领导干部谈心谈话制度，落实领导干部走访慰问制度，关

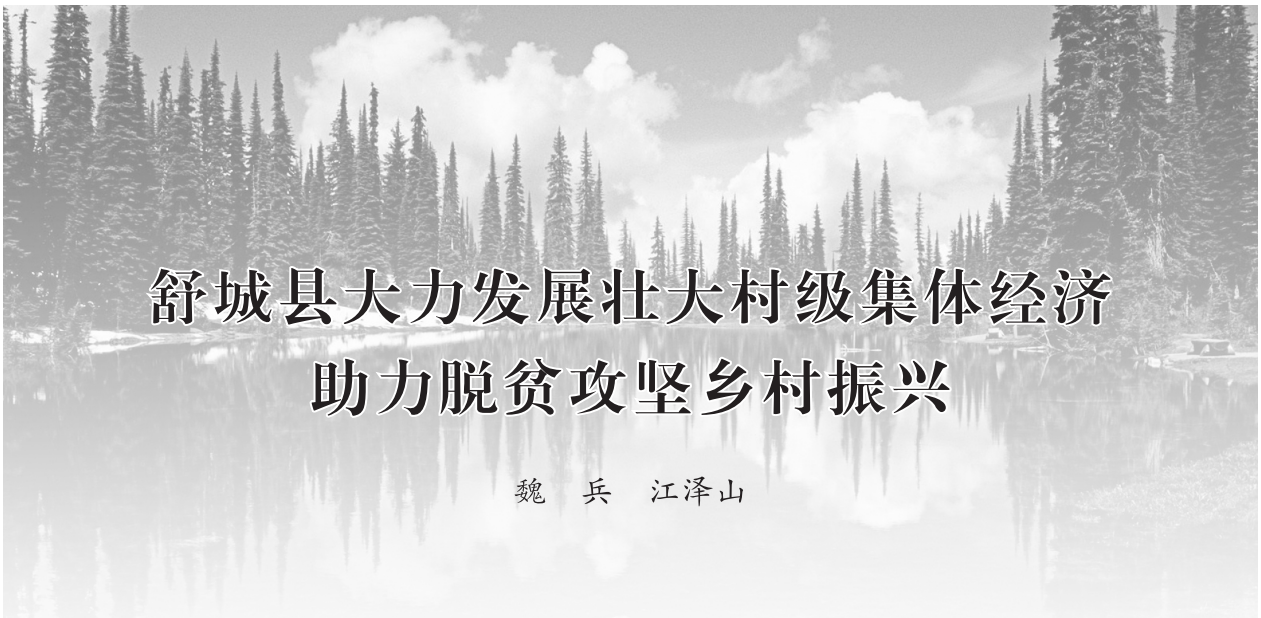
爱帮扶因病等原因致贫党员和干部；要推进乡镇干部周转房建设，加强乡镇特别是地处偏远、经济困难乡镇的“五小设施”建设，改善办公条件，保障工作开展。

要聚焦关键问题，在重点工作中找准差距。在选优配强村干部队伍中找准差距。当前，软弱涣散村党组织中普遍存在群众关心的利益问题或者反映强烈的突出问题长期得不到解决的现象，其根源就在于没有一个团结干事的村“两委”班子。因此，要从选育用管等方面，培养具有坚定理想信念和奉献精神，对人民群众怀有深厚感情的党政干部后备人才，建立健全来自基层和生产一线的党政干部培养机制，引导优秀人才到基层就业创业，为打赢脱贫攻坚战、实现县域经济又好又快发展提供人才支持和组织保证。在提升基层党组织组织力中找准差距。新时代提升党的基层组织组织力，必须坚持问题导向，重点找准并解决基层党组织存在的突出问题。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要在加强政治建设中提升组织力，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，引导基层党组织和党员干部提高站位。要采取“四个一”的措施，开展软弱涣散村党组织集中整顿，优化组织设置、理顺隶属关系，扩大党的组织覆盖和工作覆盖。在力戒形式主义官僚主义中找准差距。人民群众对少数干部作风有意见，往往就是因为他们工作中抓落实不力、为群众办实事不够。要认真开展“干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为问题”专项整治工作，着重解决工作不实的问题，教育引导党员干部改进工作作风，教育引导党员干部真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。

要坚持三个导向，在务求实效中抓好落实。坚持问题导向抓落实。坚持问题导向抓落实，不仅要落在解决上，还要把问题解决好。要瞄准影响基层党建面临的关键性问题、群众最急最忧最盼的紧迫问题，把问题找准、找透；要尽快研究解决问题，即知即办、雷厉风行，急事急办、特事特办，讲效率、讲质量、讲效果；要明确时限和要求，健全跟踪督查机制，确保抓一项成一项、干一件成一件；要建立健全考核奖惩办法，强化考核结果运用，加大整治庸懒散浮拖力度，确保问题得到及时解决。坚持目标导向抓落实。要紧盯目标任务，脚踏实地地推动基层党建、为民服务等工作落实。要深入践行群众工作路线，针对软弱涣散村党组织整顿、干部不担当不作为、干部监督管理不够严格等重点问题，要落实牵头部门、责任单位、责任人，明确整改时限、整改措施，做到有布置、有检查、有结果、有奖惩，用实实在在的业绩赢得人民群众的信任和支持。坚持实效导向抓落实。群众利益无小事，必须从群众欢迎的小事抓起，从群众最急最忧最盼的紧迫问题入手，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题，尤其是少数干部精神不振、作风疲沓、状态麻木等问题，全力推动各项工作落实。把“改”字贯穿主题教育始终，将调研收集的问题梳理汇总，行逐项整改，把脱贫攻坚、基层党建、乡村振兴等作为实践平台，引导广大党员干部在服务经济社会发展中履职尽责、担当作为。□

（作者系霍邱县委常委、组织部长）





舒城县大力发展壮大村级集体经济 助力脱贫攻坚乡村振兴

魏　兵　江泽山

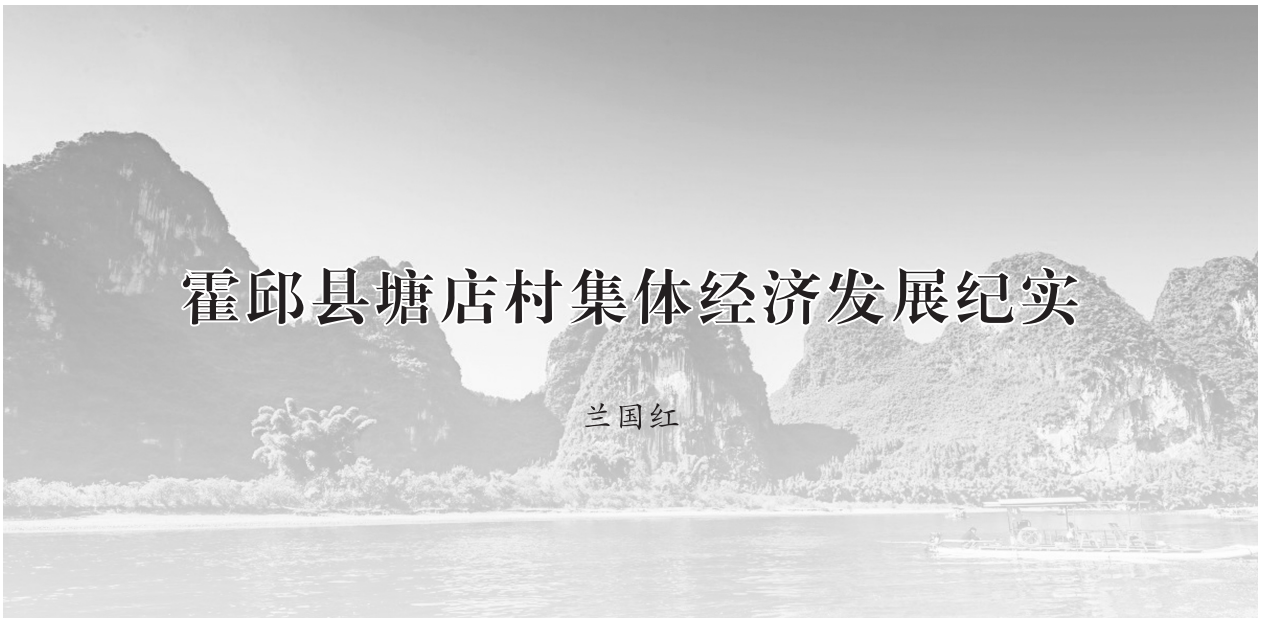
近年来，舒城县坚持和加强农村基层党组织领导，按照“因地制宜、分类指导、量力而行、分步推进”的原则，大力发展壮大村级集体经济，有力地推动了脱贫攻坚、乡村振兴。截止2018年底已全部消灭集体经济“空白村”，80个贫困村、86个美丽乡村集体经济年收入全部超过10万元，贫困发生率由12.44%降至1.12%，实现了“县摘帽”“村出列”。

强化组织领导，凝聚发展合力。县委县政府高度重视发展壮大村级集体经济工作，与中心工作紧密结合、同步安排。成立由县委书记任组长的发展壮大村级集体经济工作领导小组，县委组织部牵头抓总，县农业农村局、县财政局等部门协调推进。以县为单位编制具体到乡镇到村的村级集体经济发展专项规划。制定《资金管理办法》《绩效考评暂行办法》等配套文件，建立县乡两级联动、帮联包保到乡镇到村机制，推动优势资源、主要力量向村倾斜。每年将发展壮大村级集体经济工作纳入基层党建述职评议考核的重要内容，对乡村两级党组织书记明责加压。

突出党建引领，建强战斗堡垒。严把入口关，高标准选拔1864名村“两委”干部，每村配备一名40周岁以下、高中以上文化的扶贫专干和1–2名后备干部。选优配强村党组织书记409名，其中14名村系跨村任职，65名系优秀机关干部选派，书记、主任一肩挑超过52%。开展村民组长队伍建设试点工作，把1520名致富能手发展成为党员。扎实推进农村党组织标准化建设，先后对108个软弱涣散村进行整顿，县财政直接投入7000多万元完成358个村级活动场所建设。严格按照“579”标准足额拨付村级组织运转经费，动态调整村干部报酬，年均达3.8万元以上，医疗保险、人身意外伤害保险和城镇职工养老保险应买尽买。

加大扶持力度，提升“输血”质量。县财政每年安排500万元专项资金扶持村级集体经济发展，结合中央、省市专项资金和党费补助等累计投入5000多万元，实施了391个村级集体经济发展项目，帮助277个村每村年均增收5万元以上。县城投公司融资8.7亿元共建成194座、总装机容量127.3兆瓦的光伏电站，全县80个贫困村实现每村光伏年收益7万元。加强对村带头人的精准培训，县里每年举办村党组织书记培训班，乡镇对村干部全员培训。先后组织了47名村党组织书记到黄山、宣城等地的名村挂职，60名村党组织书记赴广州碧桂园参观考察，57名村党组织书记到山东、江浙等先进地区学习培训。通过“一村一名大学生”学历教育，超过60%的村干部获得大专文凭。依托456个远教站点，对所有农村党员开展脱贫技能和致富本领培训。每年年终对扶持村级集体经济发展试点工作先进集体和先进个人进行通报表彰，兑现奖励资金。鼓励乡镇财政加大发展村级集体经济专项投入。

拓宽发展路径，增强“造血”功能。整合山林、塘库、老校舍、旧村部等集体资产，通过承包、租赁等方式盘活260个村“沉睡”资产，如高峰乡新旗村将老村部租赁给苏州思惠纤维科技有限公司年收益5万元。挖掘自然、历史、人文等资源，大力发展现代农业和乡村旅游业、乡村观光旅游、农业休闲旅游和以“农家乐”为



霍邱县塘店村集体经济发展纪实

兰国红

新店镇塘店村位于千年古塘——水门塘旁，是国家重点贫困县、大别山集中连片贫困地区、沿淮行蓄洪区、安徽省深度贫困县霍邱县86个建档立卡贫困村之一。全村耕地面积3824亩，2894人，村党支部下设7个党小组，58名党员。“塘店村，靠大塘，十年九灾不收粮，群众个个面焦黄；塘店村，近县城，情况复杂闹事情，地痞无赖多如蝇；塘店村，有支部，不干事情要公粮，怨声载道闹不停。”一句民谣描绘出以前塘店村的真实写照。2014年以来，每年村集体经济收入稳定在20万元以上，2018年人均纯收入1万多元。是什么让一个党组织软弱涣散的重点贫困村实现“凤凰涅槃，化茧成蝶”，我们且看：

苦干实干聚民心

曾经的塘店村党支部，在发展集体经济方面，面临着诸如一穷二白的现状、贫乏的自然资源、近一半以上的人员外出等许多难题。“留不住人，拢不住心”成为首当其冲的问题。2003年，塘店村党支部经过认真讨论，认为要想村里有所发展，首先要解决村党组织缺乏凝聚力，党员群众对党组织缺乏信服力的问题。“只有解决村里的实际困难，才能让党员群众发自内心的认上咱们这个党组织！”当时，塘店村近2000亩耕地因离水门塘下水渠较远且缺乏溉灌设施，用水比较困

主的餐饮服务业，带动全县村级集体经济收入600多万元。推行“村党支部+企业(协会、合作社)+农户”发展模式，以“百企联村”活动为载体，120家企业和138个村结成共建对子，累计增收290多万元。深化“将党组织建在产业链上、把能人聚在产业链上、让群众富在产业链上”，依托15个产业示范基地，在蔬菜、中药材、瓜果、旅游、劳务等领域组建各类产业党支部(党小组)12个，1500多名农民党员服务在产业链的各个环节，变“单兵作战”为“抱团发展”。鼓励村级发挥自身优势，通过自主经营、发包经营、联合经营等形式，兴办专业市场、标准厂房、商业门面、仓储中心等物业项目，异地购置商品房、门面房等经营性固定资产，增加集体收入。如城关镇舒中村购置门面房出租，年租金收入达45万元。

打造示范项目，发挥带动效应。注重选树不同类型、不同模式、不同规模的村，整合省级扶持资金、上级补助资金和县级专项资金等3000多万元，安排110个村作为扶持试点，实施村级集体经济项目190多个，逐步打造形成“一村一品”“一村多品”的产业格局，以点带面，整体推进。充分发挥专项扶持资金酵母作用，助推产业扶贫、发展乡村旅游。如阙店乡转水湾村利用专项资金50万元购置香椿酱厂流水生产线，汤池镇方畈村延长芦笋扶贫基地产业链建设仓储基地，桃溪镇红光村成立舒红旅游文化发展公司，庐镇乡和平村发展临水洞藏基地观光旅游。2019年重点扶持村全部为所在乡镇乡村振兴示范村，6个是贫困村，8个是美丽乡村，已实施美丽乡村、产业扶贫等项目40个、投入资金2239万元，产生收益285万元。□

（作者单位：舒城县委组织部）

难。每到耕种季节，矛盾频发，解决用水难问题成为当务之急。可是，一是没有上级资金扶持，二是村里没有集体经济收入，怎么办？村班子再三讨论的结果：“我们自己带头干，发动群众自己干”。

在没有上级资金扶持、村里一穷二白的情况下，村里自主建成长达3000多米的水渠，在当时产生了巨大的轰动，时至今日，村里的群众回想起来，还是由衷的感叹。村党支部陈士德回忆说：“当时是真累！但是事情办成了，群众看我们村干部，也真不一样了！”有了群众基础，2005年，村党支部继续发力，通过集体筹石料等，党员带头干，群众齐参与，修建了一条长3.2公里的渣石路，解决了当时行路难的问题。现如今，曾经的这条渣石路已经换了新颜，变成了宽阔平坦的水泥路，但是党员群众凝成一股绳，干成一件事的精神，仍然为新店群众所津津乐道。

完善机制激活力

塘店村党支部一直把班子建设放在首位。塘店村原村班子家族色彩明显，村书记、村主任、村文书都处在陈家户下。村党支部书记陈士德和“两委”班子认为这样的班子对工作是不利的，不能很好的代表群众，更好的为群众服务。村党支部达成共识：一个村级党组织要真正赢得群众的信任，班子建设必须搞“五湖四海”，“家天下”是没有战斗力的。为此，塘店村党支部十分重视后备村干部的培养，将素质好的年轻人吸收到村班子，不断淡化村干部的家族观念和家族色彩，在村党支部的努力下，将两名大专以上文化程度的大学毕业生充实到村班子。

“打铁要靠自身硬”。要把村班子带好，支部书记的带头作用至关重要。塘店村党支部选出了一位“自身硬”的支部书记陈士德。在日常工作中，陈士德一直把最艰难的工作分配给自己，只有“跟我上”，没有“给我上”。

村党组织建立了开放式的学习阵地，把微信、QQ、先锋在线、农家书屋等各种方式和现代化的信息传播手段运用到党员干部的教育学习上。到塘店村村部，最显眼的是一大排宣传橱窗，党的方针政策、法律法规、各级的文件、领导的讲话等内容都及时的在宣传栏中进行宣传。塘店村5名村干部被党员群众昵称为“杂家”，他们上知天文下知地理，大到国家大政方针，小到家庭油盐酱醋，都能用群众喜闻乐见的语言讲的头头是道。

用好的制度来规范工作才能有生命力，该村在预留地的发包、工程承包、集体资产开发利用、文明创建等工作中，全部按规章制度办事，上千万的资金流动没有出现过任何问题，党员群众心悦诚服，各项工作和各个项目顺利实施。城区征地600多亩，林带建设100多亩，拆迁40多户，迁坟300多座，被称为“和谐征地”、“和谐拆迁”、“和谐安置”。

创新突破谋发展

生产条件改善了，如何发展村级集体经济？如何摘掉穷帽子？又成为摆在村党组织面前的新问题。塘店村靠近城区，缺乏自然资源。是循规蹈矩墨守成规，还是想办法求突破寻找发展新途径？塘店村党支部通过不懈的努力，解决了这一难题，并交出了一份让塘店党员群众满意的答卷。2004年，村党支部力破众意，果断地将村吊窑厂迁到靠近310省道，交通便利且不宜耕种的王家岗，该地地势高洼不平，是一个荒岗薄岭，通过制砖取土，既创造了集体经济收入，又将该地改造成旱涝保收的良田。国家抑制黏土砖政策出台后，村党支部抓城区建设的契机，将城区建设的大量弃土用于制砖原料，即解决了破坏土地资源的问题，又使城区弃土得到了利用，也为企业创造了效益。水门塘西部原是一处沼泽地，当地群众称之为“茴草滩”，一直闲置，无法耕种，1994年大办乡镇企业时，村里投入巨资在此办渔场，因水质问题破产，后转包多人均无获利。2005年，村党支部带领全村群众奋战了三个年头，开挖泄水渠道2.7公里，修建机耕道路6公里，将800亩“茴草滩”变成了旱涝保收的良田，通过召开会议讨论研究，将500余亩土地分配给群众作为群众出工奖励，全村群众无不拍手称快，党支部将沿水门塘边的300余亩土地作为集体预留地进行综合开发利用，通过公开发包，引进塘盛公司，兴办了塘盛生态园，现在该生态园已经成为霍邱县城居民旅游、休闲、采摘、垂钓的乐园，每年创造集体经济收入20多万元。

近年来，村“两委”认准了塘店靠近水门塘景区的地理优势，迎合城区居民新的消费理念，鼓励群众兴办家庭农场、特色种植，联系陈埠职高在塘店建立教育培训基地，每年开展种养殖方面实用技术培训，村集体投入20万元资金，以入股形式对共产党员陈义祥、汪伟等领头兴办的家庭农场、葡萄栽植、大棚草莓、绿色蔬菜进行支持，促进塘店村群众发展特色经济。

同心协力倡新风



金安区大力扶持发展村级集体经济强村

张　宇

2019年，金安区聚焦基层党建重点环节，大力扶持发展10个集体经济强村，截至目前，东桥镇莲花村、横塘岗乡黄墩村、城北乡东城村等10个示范村均已实现集体经济收入50万元的目标。

着力强化责任落实。制定了《关于坚持和加强农村基层党组织领导实施村级集体经济五年提档升级工程的意见》，成立了以区委书记任组长，组织部长、分管区长任副组长的集体经济工作领导小组，领导小组下设办公室，从区委组织部、区财政局、区农业农村局等部门抽调人员组成专班，负责日常工作。建立区领导联系点制度，每个集体经济强村均安排一名区领导和若干区直单位联系帮扶。乡村落实直接责任，明确乡镇党委书记和村书记为第一责任人。比如，横塘岗乡从4月底开始实行“一小时办公制度”，乡党委书记每天7:30至8:30到黄墩村召开工作例会，着力协调解决集体经济发展过程中的具体问题。

持续抓好督查调度。建立月度例会制度，由区委组织部分管部长主持，每月召开推进会，相关乡镇组织委员和村书记汇报集体经济发展进度情况。比如，8月28日在城北乡二十铺村召开集体经济现场推进会，重点汇报常州培训班结束后的进度情况。同时，区委组织部采取“四不两直”的方式深入到村，了解进度情况，针对发现的问题和存在的困难，现场指出并力求给予协调解决。尤其是对个别发展相对滞后的村，由组织部长约谈乡镇党委书记。比如，在9月8日督查过程中，针对张店镇金冲村后续项目实施过程中可能存在的问题，第一时间约谈了该镇党委书记。

注重做好扶持激励。在中央和省、市扶持基础上，区财政每年统筹配套不低于500万元，用于支持发展集体经济强村。2019年，区财政拿出1790万元用于支持村级集体经济产业项目发展。其中，对中央和省、市扶持的21个村均给予不少于20万的项目资金扶持。尤其对淠东乡徐郢村、椿树镇棚岗村、木厂镇姜圩村、横塘岗乡黄墩村和张店镇金冲村5个2019年扶持的强村，另行追加资金110万元，合计扶持强村发展集体经济资金530万元。探索建立引导激励机制，激发发展壮大村级集体经济的内生动力，对发展效果好、发展贡献大的村“两委”干部给予适当奖励，牢固树立“谁发展谁收益”的鲜明导向。同时，在9月21–24日举行的村书记培训班上，专门邀请安徽财经大学教授赵守飞进行授课。□

（作者单位：金安区委组织部）

傍晚时分，塘店村部门前的广场上，已经聚集起三三两两休闲的群众了，或是锻炼身体，或是观看宣传长栏，一片和谐气象。

“我们不光要新街道、新房屋、新设施，新环境，我们还要新农民、新风尚。”村党支部书记在村民大会上提出这样的要求。塘店村把农村环境卫生管理写入了《村规民约》，组织群众定期开展卫生集中清理活动，巩固卫生成果。村里近年来多次开展了评选村民道德标兵、好公婆、好儿媳等活动，不断提高了群众的思想道德素质。□

（作者单位：霍邱县委组织部）



李大钊：清廉家风代代传

李宏塔

我的祖父李大钊，是河北省乐亭县人。他是中国共产主义运动的先驱和最早的马克思主义者，中国共产党的主要创始人之一，也是一位著名学者。

“人事有代谢，往来成古今。”祖父虽然早早地就走了，但留下了丰富的革命遗产和宝贵的精神财富，他树立的清正勤谨的家风延续了近百年，传承了几代人，我的父辈都继承了祖父留下来的好家风。我父亲李葆华，曾长期担任安徽省委第一书记，逝世前曾任中国人民银行行长兼党委书记，一生非常清廉，克己奉公，生活节俭。我们第三代的兄弟姐妹中，没有一个是“大款”，大家都以艰苦朴素为荣。

祖父的遗产仅1块大洋。1927年4月28日，祖父李大钊英勇就义的时候，我还没有出生。对于他，我是从书中了解的。虽然从未谋面，但我通过文字与祖父相遇了。

祖父很小的时候，他的父亲，也就是我的曾祖父便去世了，由他爷爷一手抚养长大。祖父的爷爷非常重视教育。祖父从五六岁便入私塾，到后来去日本留学，他前前后后一共上了18年学。在那个年代，能上18年学的非常难得。严厉的家教，长期的求学，使祖父从小便树立了致力于民族解放事业的远大志向。

留学回国后，学养深厚的祖父担任了北京大学图书馆馆长，那时他的月工资是120块大洋。再往后，他担任北大教授，月工资涨到200块大洋，加上他在别的大学兼课，每月收入至少有250至300块大洋。

按说，他的收入已经不低了，但因为他把自己工资的很大一部分用在了宣传马克思主义和建党的事业上，再加上经常慷慨帮助别人，日子常常过得很紧张。

1921年，中共北平支部成立后，他每月从自己的工资中拿出80块大洋作为活动经费。此外，他还仗义疏财，多次资助家境贫困的学生。每到发工资时，祖父就会从会计科领回来一把欠条。后来，为了不让家里断炊，北大校长蔡元培只好嘱咐会计科每月从祖父的工资中拿出50块大洋，单独交给我的祖母。

1927年4月6日，奉系军阀张作霖勾结帝国主义，在北平逮捕了李大钊等80余名共产党人和进步人士。在狱中，祖父备受酷刑，但始终严守党的秘密。4月28日，北洋军阀政府不顾社会舆论的强烈反对，将祖父等20位革命者绞杀。祖父英勇就义时年仅38岁。

祖父英勇就义后，家里的遗产仅有1块大洋。由于没钱安葬，只好举行公葬，也就是向公众募集安葬款项。祖父的高尚品格感染了许多人，在为他举行公葬的募捐人员名单上，就有蒋梦麟、沈尹默、鲁迅等人的名字。

我父亲李葆华于1909年在河北出生。十几岁时，他就在我祖父李大钊的引导下走上了革命道路。

祖父被杀害后，一家人从此颠沛流离。我父亲李葆华为躲避抓捕，在友人的帮助下东渡日本，考取了东京高等师范学校物理化学系，还在日本加入了中国共产党。“九一八”事变后，我父亲愤然中断学业，迅速回国，投入到抗战的洪流中。

父亲拒绝调新房。我父亲继承了祖父的高尚品质和良好家风，对我们没有什么条条框框的规定，

更多的是身体力行，身教重于言教。并且，我父母从小就用祖父的事迹教育我们，要我们严于律己，不断学习进步。

新中国成立后，父亲担任过水利部和水利电力部党组书记、副部长，在水利水电战线上奋斗了12个春秋，做了大量卓有成效的工作，是新中国水利水电事业的主要开创者和奠基人。父亲经常深入到各个水库视察指导工作，有一次还陪兼任淮河水利委员会主任的国务院副总理谭震林到安徽霍山县的佛子岭水库工地，当时附近没有招待所，两个人干脆睡在一个潮湿的工棚里。大别山区雨特别多，工棚没有防雨措施，漏雨夜两人通宵达旦无法入睡。

1978年，父亲调到中国人民银行主持工作，69岁高龄和生疏的领域，对他来说，显然是巨大的挑战。然而，在银行工作的4年里，父亲经常通宵达旦的工作，规划金融业发展蓝图，有计划、有步骤地推进金融业的恢复和改革工作，完成了金融业的拨乱反正，推动了金融体制革新的全面展开，也为成功加入国际货币基金组织和世界银行作出了杰出贡献。

后来，父亲还被选为中央顾问委员会委员。然而这样一位高级干部，家中却简朴得让人难以置信——老旧的三合板家具、人造革蒙皮的椅子，客厅的沙发坐下就是一个坑。房子是20世纪70年代的建筑。2000年，中央有关部门要为他调新房，他说："住惯了，年纪也大了，不用调了。"

我的哥哥李青是父亲的长子。哥哥说，他有两件事一直铭记在心。

一件事是，1994年，父亲到杭州开会，时任浙江省委书记李泽民到驻地看他，当时在浙江工作的李青也在场。李泽民告诉父亲李青表现很好，父亲马上对李泽民说："你们对他要严格要求！"

另一件事是，1995年，李青在中央党校培训学习，周末回家看望父亲，一般要骑一个多小时的自行车。当时李青已经50多岁了，骑车一个多小时也挺累的，但父亲并没有因此而照顾李青，父亲从不让他的司机接送李青。

从这些小事和细节，可以看出父亲是怎样严格要求子女的。我们深深地体会到，这是父亲对子女的大爱，是真诚的、严格的爱。

我踏着先辈的脚印往前走。父亲去世后，曾有记者问我："你父亲给你们留下了多少遗产？"我回答说："我们不需要什么遗产，李大钊的子孙有精神遗产就足够了。"

其实，从我们几个子女的生活点滴中，就能了解李家的家风。

1987年，我调到安徽省民政厅担任副厅长，曾先后4次主持分房工作，分房近200套，从未给自己要过一套房子，在担任厅局级干部期间，一直住在一套60平方米的旧房里。按照省里的有关规定，我可以分一套新房。1987年至1992年3次分房我都有机会，但考虑到厅里人多房少，每次我都让给了其他同志。直到1998年最后一次分房，那时我已经担任厅长，想到许多年轻科长住房较差、需要改善，我又一次不顾妻子的埋怨，放弃了最后一次分房机会。

别人可能难以相信，一个厅级干部住的宿舍不到60平方米，没有装修，也没有什么好家具，更没有现代化的电气设备。8平方米过道既是客厅又是餐厅，放一张老式的大方桌，连走路都得侧着身。最时髦的就是一个20世纪80年代作为福利发的三人木制沙发，一半放衣服，一半放书籍。后来，省里按规定主动给我补了一个20平方米的小套间，我的儿子才有了一个自己的空间。

我认为，一个人是否富有，更多地在于精神层面，物质方面并不太重要。

我一生与自行车有着不解之缘，可以说是感情深厚。

上中学期间，我一直骑自行车来来回回。后来当兵了，有3年时间不怎么骑自行车。1969年退伍到合肥化工厂当工人，后来进合肥工业大学读书，1978年任共青团合肥市委副书记、书记，1983年任共青团安徽省委副书记，1984年任安徽省民政厅副厅长、厅长，我都是骑自行车上下班。

任副厅长期间，一天，厅里一位同志看到我步行上班，便问："你怎么不骑车呀？"我告诉他："车子放在楼下被偷走了。"

对住，我不讲究，对吃、穿，我也同样不讲究，我不抽烟，不好酒，更不上歌厅、洗脚房。

虽然我家挺节俭的，但我们并没有多少存款。有人会问，钱都到哪去了？

民政厅机关里的不少人心中都有数，在每年"送温暖""献爱心"的名单中，我的名字都是排在最前面——这样的名单，不是以职务高低，而是以捐赠的数额多少排名的。

还有，如果到农村看到"五保户"家的房子漏雨，到福利院看到老人被子太薄，到"低保户"家看到过年包饺子的面没买，我就会想起祖父李大钊救济穷人时的样子，情不自禁地想帮助他们。对我来说，帮助需要帮助的人，



沈从文的言传身教

姚秦川

沈从文有两个儿子，分别为沈龙朱和沈虎雏，他们各生了一个女儿，取名叫沈帆、沈红。这两个孙女从小跟沈从文、张兆和住在一起，这也使得他们在孙女们的身上体验到了难得的天伦之乐，而沈从文也用自己一言一行教导着两个孩子。

20世纪70年代初的一天，两个小孙女想吃面包，于是沈从文前去一家食品店排队买面包。当时由于物资供应紧缺，轮到他时，店里刚好剩了两袋（每袋10个小面包）。沈从文心想两个小家伙一人一包，刚够分。当沈从文交过钱，拿着面包准备回家时，排在他后面的一位中年妇女不无遗憾地叹息道："哎呀，真倒霉！排了这么久的队，轮到我时卖光了。"沈从文听了中年妇女的话后，看着手中的两袋面包，想了想，最后二话没说，分了对方一袋。中年妇女感激地接过面包准备付钱时，沈从文已经转身走了。

回到家后，沈从文将这件事告诉夫人张兆和，夫人说他做得很好，孩子们应刻会理解他的。此时，在一旁做功课的两个小孙女听到后，一个美丽的愿望在小小的心里萌芽了……

午饭后，沈从文照例要小睡会儿。这时，沈帆悄悄地来到床前，将爷爷的睡姿画了下来，画面上还标出打呼噜的符号；沈红则在一块小黑板上写了一篇短文，最后两句是这样写着："这种助人为乐的精神，值得表扬！爷爷，我们爱您！"

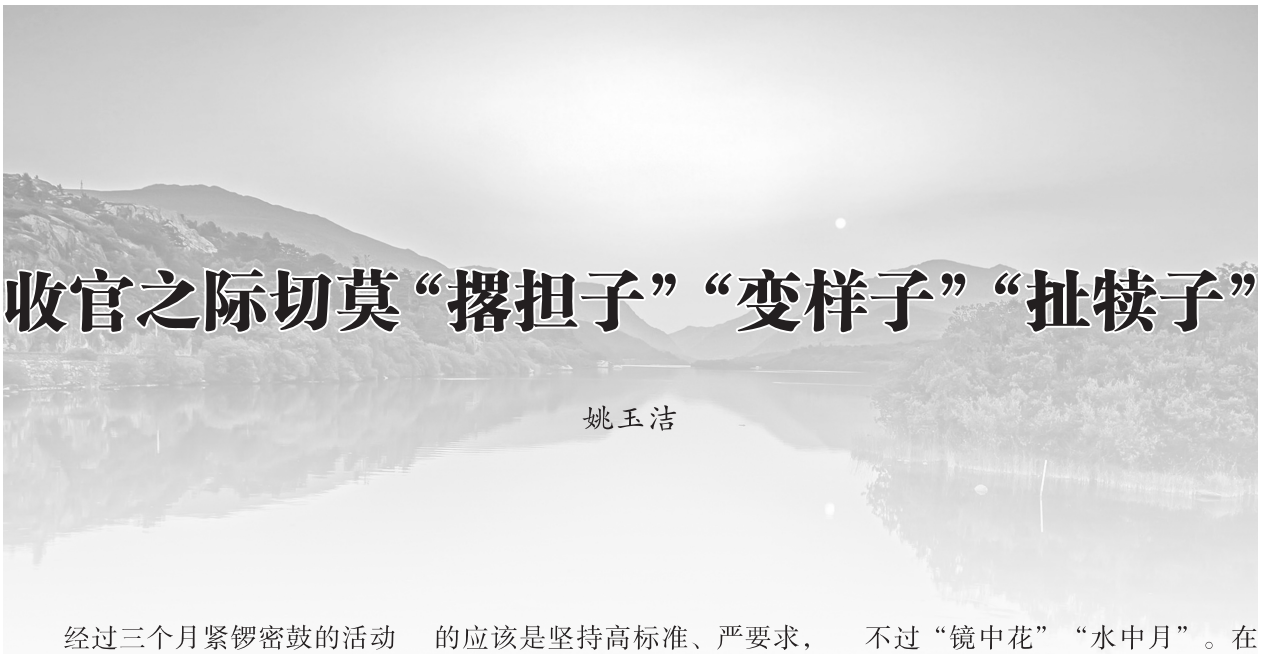
当沈从文午睡起来后，看到那幅画和黑板上的短文时，内心非常幸福。"文革"以来，他一直在被喝斥与辱骂声中度过，此时此刻，他的心情十分激动。当即提笔在那幅画上写了几个字——"被表扬的爷爷"，并把它端端正正地贴在自己的床头上。最后，沈从文特意教导两个小孙女，虽然少了一袋面包，但帮助别人却能够让自己更加快乐。两个小孙女也都懂事地点了点头。

沈从文曾说，要学会让孩子站在你的肩膀上看到更广阔的世界，更成功的寻找到自己的幸福。你不可能陪他一辈子，所以你要让他成为那个更好的人。而这一切，都要从自身做起，从小事做起。□

是一种莫大的幸福！

李家的良好家风，让我们能够心平气静地固守清贫，我们是心甘情愿的，没有任何装潢门面。"革命传统代代传，坚持宗旨为人民。"我经常用这副对联自勉，并以此教育子女，决心把李大钊的良好家风继续传承下去，踏着先辈们的脚印继续往前走。□





收官之际切莫“撂担子”“变样子”“扯犊子”

姚玉洁

经过三个月紧锣密鼓的活动安排，第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育临近收官。又因靠近年底，有些机关单位和领导干部难免产生懈怠的情绪，总想“喘喘气”“歇歇脚”。但是收官并不代表着结束，而是象征着最后的冲刺，更是“初心”“使命”新的起点。“行百里者半九十”，“最后一公里”切莫“撂担子”“变样子”“扯犊子”。

莫要“撂担子”，最无益，当属“一日曝十日寒”。有的单位主题教育开始时不情不愿接过担子，眼看着快结束了便立马撂下担子。主题教育又不是“烫手山芋”，为何如此急于“出手”？究其根本，不过是把主题教育当成一项必须完成的任务，而不是作为一次“守初心、担使命，找差距、抓落实”的绝妙机会。端着“三天打鱼，两天晒网”的架子，即便侥幸找出了差距，看到了不足，只怕也会以“形式主义”敷衍了之。作为领导干部，要做的应该是坚持高标准、严要求，既要学在前，更要做在前，从严从实参加主题教育，不走过场，不搞特殊，真正把自己摆进去，带头落实主题教育各项任务。

莫想“变样子”，最无用，应是明有“前车之鉴”，却又“重蹈覆辙”。民主生活会的开展，不仅要让领导干部“红脸出汗”，更有“排毒治病”之效。找出问题只是第一步，整改问题才是接下来的重点。有些领导干部确有整改的念头，也付出了整改的实际。但在这最后关头，他们却错误地认为自己“解放”了，紧接着“摇身一变”，之前的毛病和缺点又回来了，仿佛民主生活会从未开过一样。这种做法是万万要不得的，各位领导干部应该端正自己的态度，大错肯定要改，小错也有必要改，不仅要改，还要长此以往的改。“千里之堤”也会“溃于蚁穴”，再小的毛病也有酿成大祸的可能。

莫去“扯犊子”，最无趣，不过“镜中花”“水中月”。在主题教育收尾之际，各项总结材料也被提上了日程。平时开展主题教育不到位的单位，快结束时才发现没有足够材料支撑收官总结。于是，他们便开始“天马行空”“无中生有”，这种做法无疑与“实事求是”原则背道而驰。新时代的领导干部应坚持一切从实际出发，实事求是，不弄虚作假，不虚张声势，扎扎实实开展好主题教育工作。

“不忘初心、牢记使命”主题教育，无疑是一次“大检阅”“大补给”。只有在学思践悟中守好“初心”、担好“使命”，才能绵绵用力绘蓝图、久久为功筑梦想。值此收官之际，我们更是不能停下脚步，而是要把“不忘初心、牢记使命”作为加强党建的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题。只有这样，我们才能矢志不渝、砥砺奋进，走好新时代的长征路。□

（作者单位：裕安区徐集镇）



“多维度”开展党员教育培训工作

徐珊珊

中共中央办公厅印发《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》，明确指出了这五年间党员教育培训工作的总体要求、主要内容、方式方法等，为未来党员教育培训工作明确目标、指明方向。从多角度开展党员教育培训工作，才能确保广大党员群体把思想和行动统一到党的决策部署上，从而坚定理想信念、强化使命担当，于时代浪潮里建功立业。

上下同步，以“学”强化理想信念。我们党之所以能够发展如此壮大，正是由于共产党员有着坚定的革命信仰、崇高的革命精神。在当下我们着力于把祖国建设成为社会主义现代化强国之时，理想信念更不能忘、也不敢忘。各级党组织要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，通过集中读原著、学原文、悟原理深入认识到我国社会主义制度的优越性，强化各级党员的政治信仰。当然除了集中学习之外，每一位党员干部也要学会自主学习，如通读、多读纲要、摘编，多思考并作好学习笔记。只有不断学习巩固，才能让每一位党员保持思想的坚定性和纯洁性，以良好的精神状态投入到工作中去，为祖国建设添砖加瓦。

内外兼修，以“固”夯实基础保障。以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容，建立固定完备的课程体系。落实好党支部对党员的教育作用，利用“三会一课”对党员开展常态化教育。针对不同党员群体，采取不同教育方式，筑牢教育培训堡垒。如对于新党员，重点开展党的基本知识、党的优良传统、党的基本路线方针教育培训，确保新党员思想上入党；对于老年党员，重点开展党的新理论新形式培训，引导其继续发挥党员先进模范作用，带动年轻党员；对于流动党员，各级党组织要加强联系，做好党员意识、组织观念、纪律规矩培训，督促其能够主动、自觉参与党组织学习和各项活动。让党员教育培训能够往深里走、往心里走、往实里走。

点面结合，以“改”丰富教育方式。在原有教育方式基础上，多拓展不同教育方式，更加丰富培训生活。线下结合身边优秀事迹，开发一批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的教学案例，同时设立教学点，以案例促学习，建立教育培训长效机制。采用专题讲座、报告会、学习论坛等方式增强学习的感染力、吸引力；线上发挥“两微一端”等新媒体优势，如利用现有“学习强国”等平台，建立党性教育基地网上平台来组织党员在线学习、交流。坚持以线上线下相结合的方式，推动教育培训真正动起来。

文武双全，以“严”加强学风建设。在党风廉政建设培训方面，不仅要设置理论学习课程，各级党组织更要树立典型教育案例，多运用党内反面教材来加强警示教育作用，弘扬两袖清风、廉洁奉公的学风党风。引导党员结合自己岗位职责，对照习近平新时代中国特色社会主义思想，检视自己言行作风。同时，对于出现不守规矩、阳奉阴违表现的党员，各级党组织要依据党章党规严肃处理，确保每一位党员能够做到讲规矩、守诫惧、存敬畏。□

（作者单位：叶集区史河街道）



“中国之制”：风展红旗如画

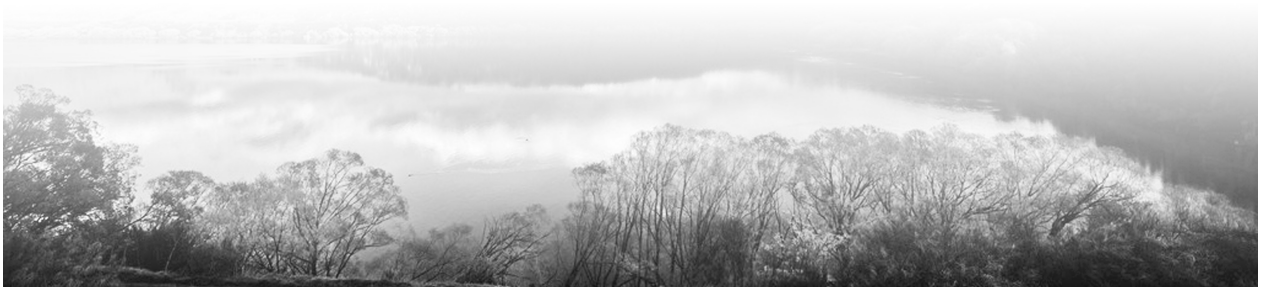
雷　科

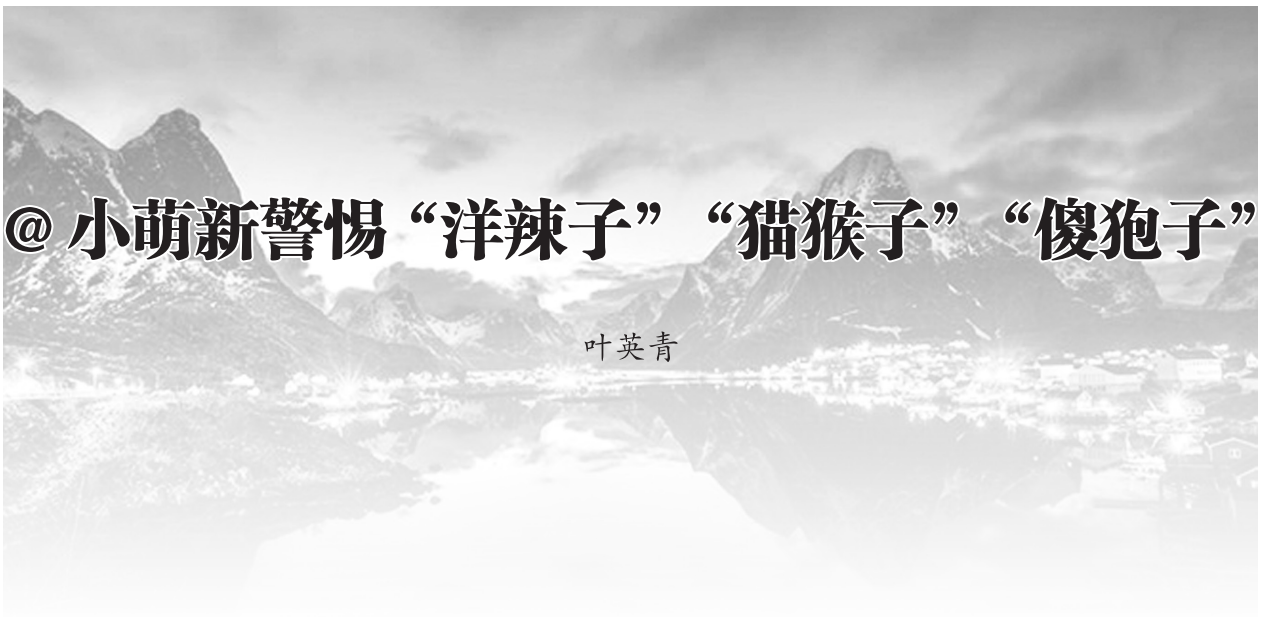
10月28日，党的十九届四中全会全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就，实事求是，振奋人心。会议主题鲜明，抬眼间，“中国之制”红旗招展，为“中国之治”指引前进方向，彰显中国共产党在国家治理体系与治理能力现代化建设方面的自信和底气，再回首，中国人民一幅幅美好生活的画卷正徐徐展开。

忆往昔，红旗招展，大好山河。从新民主主义革命，到新中国成立70周年，一个个举世瞩目的辉煌成就，一场场惊心动魄的伟大变革，源自于中国共产党领导全国人民，在不断探索中更新和完善中国特色社会主义制度。把马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合，一代代中国共产党人矢志不渝。井冈山下，三湾改编提出的“支部建在连上”彻底改变了党和军队的命运，党的建设使中国革命在挫折和迷茫中看到了曙光和前途，走出了一条东方大国的革命之路。新中国成立后，中国共产党人把马克思主义普遍真理与中国具体实际相结合，我们不断创造新的理论，写就新的篇章。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，历史车轮滚滚向前，红色旗帜大美如画，中国共产党带领全国人民积累了充沛的能力，催发全社会奋力向前，大好山河如画。

看今朝，跨越雄关，江山如画。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。站在新时代的节点回望历史，红色政权迈过三湾改编之夜磅礴的大雨，踏过两万五千里长征路，走上改革开放伟大征程，中国共产党始终坚持真理，坚定不移地走在“中国之治”的道路上，抬首望去，前方“中国之制”红旗招展，志不改、道不变。全会公报中提出，我国国家制度和国家治理体系具有十三个方面的显著优势，“中国之制”的魅力在于与时俱进的丰富、发展和完善。全会也为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化标明了“时间表”，画出了“路线图”。完成“三步走”的时间节点与党的十九大提出的“两个一百年”目标遥相呼应。今日，“中国之制”正源源不断地散发生机和活力，体现着中国智慧，开辟着中国之路。新一代的中国共产党人，必将抬首展望旌旗，咬紧了牙关，跋山涉水，看江山如画，创美好未来！□

（作者单位：舒城县万佛湖镇）





@小萌新警惕“洋辣子”“猫猴子”“傻狍子”

叶英青

近日，“三子”行文盛行文汇，老师们文思泉涌，妙笔生花，作品生动贴切，寓意深远。童子何知，躬逢胜饯，狗尾续貂，望请指点。

“小萌新”莫畏“洋辣子”。“洋辣子”学名绿刺蛾，属鳞翅目刺蛾科，颜色多与寄主树皮色，因蛰人后有灼热感和肿痛，故得此名，皖西坊间趣称“上古神兽”。需要注意的是，基层工作中也有少数“洋辣子”党员干部，他们看似与群众鱼水情欢、亲密无间，实则私底下雁过拔毛、见利就伸；看似在岗位辛苦耕耘、勤劳工作，背地里却用伪装之术腐蚀基层。这就要求基层“小萌新”在划清界限的同时，必须要努力提升斗争能力，善用“识辨”技巧，掌握“驱毒”本领，做到见微而知著、一叶已知秋，将其扼杀在“幼虫”初期，此外还要兼备“千磨万击还坚劲”的韧劲和“威武不能屈”的定力，让“洋辣子”式干部褪肤祛色、无处遁形。

“小萌新”莫惧“猫猴子”。“红眼绿鼻子，四个毛蹄子，走路啪啪响，要吃活孩子”，相信这首儿歌是很多人的童年回忆杀手。古时的“猫猴子”是让孩童停止哭闹的臆想怪物，现今的“猫猴子”——基层黑恶势力则让人咬牙切齿、恨之入骨。习近平总书记说过，“老百姓对美好生活的追求，就是我们的努力方向”，黑恶势力作为和谐社会的巨大毒瘤，不仅给人民的生命财产安全带来极大的危害，而且严重影响基层的繁荣稳定。作为基层的“小萌新”，对待黑恶势力，要敢于发声亮剑、敢于顶真碰硬、敢于迎难而上、敢于攻坚克难，要联系工作实际，选好问题突破口，深挖背后关键点，要加大源头治理力度，广泛发动群众参与，让“猫猴子”露出本相，让“保护伞”现出原形，切实提升人民群众的满意度和幸福感。

“小萌新”莫做“傻狍子”。狍子之“傻”在于被猎人追捕时会一头扎进雪堆里，以为这样就不会被发现。工作生活中也有少数党员干部如同这般，身体已进入新时代，能力却停在过去时，妄图以掩耳盗铃、自欺欺人的心态蒙混过关，这种想法实不可取。古语云“书到用时方恨少，事非经过不知难”，基层实践是培养锻炼干部的“练兵场”，是年轻干部成长的“大熔炉”，作为“小萌新”，必须要时刻紧绷学习弦，把好思想关，补足精神钙，不断深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，用正确先进的思想武装头脑、指导实践，在努力提高政治站位的同时不忘及时给工作技能加加油、充充电。唯有平时扎入书本吸收营养、扎到基层听取经验，遇到棘手难题时才不会扎进“雪堆”任由摆布。

请洒潘江，各倾陆海云尔。□

（作者单位：霍邱县委组织部）





杜重远：抗日救国我辈之责

周立权

吉林省公主岭市，现今已是吉林省直管县级市，这里较早的名字叫怀德县，知名抗日爱国人士杜重远就出生在这里。在那个血雨腥风的时代，杜重远无论是在东北、华北还是远赴西北新疆，都在为抗日救国奔走呼号。

杜重远原名杜乾学，出生于1898年。1911年考入沈阳省立两级师范附属中学。毕业时正值袁世凯称帝复辟，参加学生爱国运动，取任重道远之意，改名重远。

1917年杜重远赴日本留学，入东京高等工业学校学习陶瓷制造。为反对“二十一条”，1922年他组织东京留学生进行反帝示威游行，作为学生代表回国向北洋政府抗议请愿。

1923年杜重远回国后在奉天（今沈阳）创建东北第一座制陶厂——肇新窑业公司。1927年任奉天总商会副会长。之后，会同其他东北爱国人士发动了10万民众抗议日本在东北临江非法增设领事馆的示威游行，同时开展抵制日货运动，推动了东北各地抗日救亡运动。

九一八事变后，杜重远前往北平（今北京），从事抗日救亡工作，成为东北民众抗日救国会的领导骨干。不久到上海，结识周恩来，提倡“发展国货工业，作经济上的实际抗日”。他经常在《生活》周刊上发表抗日救国的文章。1933年初，率领救国会战地宣传队赴热河抗日前线慰问抗日军队，宣传抗日。

1934年2月，杜重远在上海创办《新生》周刊，积极宣传抗日救国，反对国民党政府的绥靖政策，倡导发动“一场自己的反帝抗日的民族革命战争”。1935年7月，被国民党政府逮捕入狱。1936年，借到上海虹桥疗养院就医之机，先后与爱国将领张学良、杨虎城会面，商讨抗日救国事宜。1936年秋刑满出狱后，赴西安推动张学良、杨虎城两位将军联共抗日。全国抗战爆发后，奔走各地，积极进行抗日救亡工作，热情宣传中国共产党的抗日民族统一战线政策。

1937年9月，杜重远在太原与周恩来、彭德怀、徐向前等人会面，并在《抗战》上撰文介绍中共领导人及其抗日救国的主张。受新疆边防督办盛世才的邀请，1937年10月、1938年6月和10月三次赴新疆考察。

1939年，杜重远应盛世才之邀，出任新疆学院院长。在新疆工作期间，为进行抗日救亡宣传，激发新疆各族人民的爱国热情，带领学生到北疆各地进行社会调查和抗日宣传，并经常撰写宣传抗日爱国思想的文章在《反帝战线》上发表。

为更好地保卫建设新疆，他聘请茅盾等知名学者到新疆学院任教以培养大批人才，并想方设法从内地购买了大批图书资料和教学仪器，还请知名文艺人士到新疆从事文艺宣传活动。

1940年5月，杜重远因不断发表宣传进步思想的文章，遭到军阀盛世才的嫉恨，被逮捕入狱。盛世才捏造“汉奸”等罪名，对他施以各种酷刑，严刑逼供，但杜重远始终坚贞不屈，直至被秘密处死。□





抗日名将彭士量

刘良恒

春节过后，湖南阴雨天不断。在蒙蒙细雨中，位于湘西北石门县新关镇安乐片区岩门口的“彭士量将军殉国处”纪念碑庄严肃穆。

彭士量，号秋湖，1904年8月5日出生，湖南浏阳人。黄埔军校第4期毕业，参加北伐战争，历任排长、连长、营长、副团长等职。

1932年，彭士量考入陆军大学第11期学习，1935年12月升任第83师参谋处处长。不久，彭士量任预备第4师参谋长、副师长等职。

1937年抗日战争全面爆发后，彭士量率部先后参加淞沪会战、太原会战、徐州会战、武汉会战、第一次长沙会战。

1941年，彭士量任第6战区司令长官部高级参谋兼干训团教育处长。1942年年底，任陆军第73军暂编第5师副师长，率部参加了第三次长沙会战。

1943年，彭士量任暂编5师师长。11月，日军为牵制中国军队在滇西发起常德会战，打击中国军队的士气。暂编5师奉命坚守石门，阻止日军从西向常德包抄。

11月8日，日军第3师团、第13师团在飞机大炮的掩护下向石门发起猛攻，暂编5师在彭士量的指挥下浴血奋战。所部官兵坚守8个昼夜，伤亡惨重。

15日拂晓，当掩护第73军撤退任务完成后，暂编5师奉命撤出石门，在岩门口遭遇日寇的阻击，彭士量指挥部队奋力回击。在组织部队渡澧水河时，彭士量不幸被敌机机枪击中要害，身受重伤。临终之前，他对属下高呼：“大丈夫为国家尽忠，为民族尽孝，死何憾焉！”牺牲时，年仅39岁。

彭士量牺牲后，被追晋为陆军中将。1985年，民政部追认彭士量为革命烈士。他是首批入驻中国人民抗日战争纪念馆和湖南革命烈士纪念塔的国民党军抗日将领。南岳忠烈祠有彭士量烈士的纪念碑、遗书和墓地。

2015年12月，湖南省石门政府为纪念彭士量烈士，在石门县岩门口为彭士量将军修建了名为“彭士量将军殉国处”的纪念碑。

石门县文史学者张友亮说，彭士量将军是抗日战争中亲临前线，与日军拼杀、战死沙场的著名抗日将领，他率领暂编5师用生命守卫河山，用血肉铸就长城。他们捍卫了国家的神圣领土，鼓舞了全国军民抗战的信心，为中华民族的子孙后代树立了光辉的榜样。□





关于夯实农村基层党组织建设基础的调研报告

市委组织部专题调研组

今年9月，习近平总书记在河南考察时强调，要把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，把党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作，抓牢、抓实、抓出成效。当前，农村基层党组织肩负着引领脱贫攻坚、推动乡村振兴等重大战略任务。建强农村基层党组织，对于夯实基层基础，强化工作保障，充分发挥党组织战斗堡垒作用，具有十分重要的现实意义。近期，我按照“不忘初心、牢记使命”主题教育部署安排，按照“五带五装”调研方式，围绕夯实农村基层党组织建设基础开展调研，掌握第一手情况和现实问题，认真研究解决方案，力求取得实际成效。

一、我市农村基层党组织建设的基本情况

近年来，我们始终高度重视农村基层党组织建设，按照“讲政治、强功能，攻弱项、补短板，重创新、求实效”要求，坚持问题导向，抓住关键环节，着力提升农村基层党组织组织力，为决胜全面脱贫、推动乡村振兴提供坚强组织保证。一是提升政治领导力。出台《关于加强农村基层党组织政治功能建设的意见》等文件，健全以村务联席会、村“两委”工作例会、“四议两公开”工作法等为主要内容的村级决策机制，以村务监督委员会和党务村务公开、村民理事会、村规民约、经济责任审计、村级事务“小微权力清单”等为主要内容的村级监督机制，严格党内组织生活，完善“三会一课”、主题党日等制度，增强农村党组织政治功能。二是提升组织凝聚力。实施农村基层党建保障工程三年行动计划，持续加强村级组织活动场所等建设，打造服务型党组织和标准化规范化党组织。优化村党组织设置，坚持把支部建在产业链上，在农业企业、农民专业合作社等建立党组织1600多个。以村“两委”换届为契机，选派配强村“两委”班子，从党员致富能手、产业带头人等群体中重新选配村党组织书记428名，并通过集中培训、到省内名村挂职等，提高能力素质。比如金寨县桃岭乡东冲村近年来培养选拔了一支高学历、年轻化的村干部队伍，干事创业的精气神明显提升，得到了群众的广泛认可。三是提升工作推动力。深入实施强基固本、骨干带动、人才推进、先锋示范四大工程，落实干部驻村帮扶、村干部能力建设等15项具体措施，推行农村党员与贫困户“四联四帮”工程，发挥村党组织在脱贫攻坚中的组织优势、组织功能、组织力量。大力实施村级集体经济“五年提升工程”，基本消除年收入5万元以下薄弱村，确保村党组织有钱办事。比如裕安区苏埠镇苏南村近年来大力发展集体经济，实现了从无到有、由弱变强的巨大转变，原先村级事务管理难、农村社会治理难、集体经济发展难的“三难”问题得到彻底根治，村党组织凝聚力显著增强。四是提升自我革新力。针对少数村党组织政治意识和大局意识不强、服务水平不高、战斗堡垒作用发挥不好等问题，每年集中开展软弱涣散基层党组织整顿，这其中80%以上的软弱涣散村进入先进行列，有的村如霍邱县范桥镇刘庙村、霍山县上土市镇上店村等还成为了基层党建示范村。针对少数党员组织关系不明以及思想不纯、作风不纯等问题，开展集中排查和规范处置工作，取得了

较好效果。

这次调研走访中，党员群众普遍反映，通过这些年抓基层打基础，村党组织的凝聚力、战斗力更强了，村干部干事创业的精气神更好了，党员参与村级事务、带领群众脱贫致富的劲头更足了。但我们也认识到，加强农村党建是一项系统工程、长期工程，只有一以贯之、常抓不懈，才能保证村党组织始终成为领导农村各项工作的坚强核心和战斗堡垒。

二、当前农村基层党组织建设中存在的问题和短板

通过调查研究和平时掌握情况看，各级各地在抓实农村党建方面投入了大量精力、取得了较大成效，但与新形势新任务新要求相比，还有一定差距，主要体现在四个方面。

一是农村基层党建工作体系还不够完善。一些乡镇党委抓基层党建的责任不够明确、力量配备不强，对村级党建系统谋划、整体推进不够，缺乏有效的措施和抓手，抓基层党建的“龙头”作用发挥不到位。少数村党组织工作制度仍不健全或执行落实不够到位，班子凝聚力、战斗力不强。调研中发现，一些村党组织发挥作用不突出，群众不满意，主要是因为村班子软弱涣散，“说话没人听、办事没人跟”。一些村党组织落实“三会一课”等制度还不够规范，开展组织生活不够经常，内容方式相对单一。调研中发现，一些村党组织开展主题党日活动多半还是以集体学习为主，没有紧密结合实际设计一些有意义的活动载体。

二是村党组织发挥战斗堡垒作用还不够突出。部分农村基层党组织服务发展能力较弱，对村级工作的领导、组织、引领、示范、监督、协调等作用发挥不理想。有的村集体经济仍然相对薄弱，没钱为老百姓办事，导致凝聚力、号召力、执行力不强。截至目前，全市年收入5–10万元的村仍有929个，占比51.2%。少数村党组织比如我国庆期间调研的霍山县鸟观嘴村、裕安区傅氏祠村等对精准扶贫工作把握不准，发展集体经济思路不够清晰，对提升自身“造血”功能、激发内生动力，特别是在发展特色产业、引领脱贫致富上做得不够。

三是村干部队伍建设还不够规范。一些艰苦边远地区年轻党员外出务工较多，村党组织结构不优、素质不高、队伍老化等问题比较突出。少数村班子成员年龄偏大、文化水平偏低，缺乏带头致富以及带领群众共同致富的能力和激情，如裕安区青山乡兴隆村原书记在脱贫攻坚等工作中不胜任、不尽职，群众意见较大、反映强烈，近期已被调整问责。村干部的管理和保障水平有待提升，特别是由于村集体资产、资金增多，村干部廉政风险加大，村干部监督管理亟待加强；同时，调研中一些村干部反映，虽然近年来市和县区逐步提高了村干部待遇保障，但相比当前工作强度和生活水平仍然不高。

四是对农村党员的教育管理还不够全面。少数党组织对党员教育管理的重视程度不够，或者只重视集中教育，而忽视经常性教育。党员队伍的管理监督考评机制不够健全、规范，在积分设置和实施上缺乏科学、量化的标准，导致少数党组织不能准确把握党员积分管理的内容范围和评判标准，对不合格党员不能稳妥有序进行处置。比如调研中有村书记反映，个别党员因个人利益问题对村党组织不满，不仅不支持村党组织工作，有的还起副作用，但没有好的处理办法。村党组织在引领党员发挥先锋模范作用方面仍有欠缺，虽然近年来我们大力推进“四联四帮”工程，有效发挥了农村党员帮扶作用，但还存在覆盖不够全面、开展不够均衡的问题，比如在发挥外出流动党员帮扶作用方面还不够到位。

深刻剖析问题原因，与我们发挥职能作用不到位也有一定关系。一是调研指导不到位。全面深入了解农村基层党建工作问题不充分，精准指导不到位，比如对于乡镇“五小”建设和周转房建设中遇到的问题，没有给予明确的指导性意见。二是支持帮扶不到位。对于基层工作中遇到的困难，比如对于发展村级集体经济，给予支持和帮扶的力度还不够。三是推动落实不到位。有的工作虽然进行部署并提出明确要求，但对基层落实情况的跟踪督导不够，导致有的问题难落实或出现“中梗阻”。针对这些情况，我们也将进一步改进工作作风和工作方法，进一步提高履职水平。

三、进一步强化农村基层党组织建设的对策办法

习近平总书记多次强调，基础不牢，地动山摇。我们将清醒认识把握农村基层党建工作中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不懈怠，不断夯实农村基层党建工作基础，为决胜全面脱贫、推动乡村振兴提供坚强的组织保证。

一是推进抓乡促村提速做实，进一步增强基层党建合力。新修订的农村基层组织工作条例明确规定，各级党委应当坚持抓乡促村，持续加强基本队伍、基

本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设。我们将以压紧压实乡镇党委主体责任为关键，实行乡镇党委抓基层党建“三个清单”制度，完善乡村党务工作者定期例会、业务培训、学习等各项工作机制，强化对村级党建工作督促检查，定期调研分析，帮助解决问题，每年有计划举办全市乡镇党委书记培训班和村书记示范培训班，帮助他们深化认识、提升能力。深化“万名党建指导员下万村”行动，强化党建指导员工作考核。加强对乡村一线工作的乡镇干部、选派帮扶干部、选调生、大学生村官、村干部的褒奖激励、关心关爱和救助帮扶，激励乡村干部新时代新担当新作为。每2年开展1次从“三类人员”中选拔乡镇领导班子成员工作，有计划地从村干部中招录乡镇公务员，鼓励各县区开展从优秀村党组织书记中招录事业单位工作，逐步解决村干部后顾之忧。大力推进乡镇党建办建设，全面配齐配强乡镇组织员、组织干事，实现实体化运作。开展抓乡促村工作专题督察调研，重点解决乡镇“五小”和周转房建设、县直单位长期无序借调乡镇工作人员等问题，保证乡镇工作环境和工作力量。

二是推进组织生活提质增效，进一步增强基层组织活力。习近平总书记强调，要针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。我们将以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，持续加强党员思想政治教育，深入推进形式主义、官僚主义集中整治。充分发挥党支部教育管理党员的主体作用，以支部为单位，定期开展革命传统教育、重温入党誓词等活动，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作，不断增强党员的党员意识和党性观念。坚持主题党日制度，以主题党日统筹开展“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、党员志愿服务等组织活动。积极顺应全面从严治党新形势，呼应广大党员新需求，在组织生活的模式上创新、内容上贴近、方法上简化，探索党员表现通报会、党员讲“微党课”等组织生活新模式。积极运用互联网、大数据等手段，创新农村党组织设置和组织生活方式，推进“智慧党建”改版，让党的组织生活始终充满活力。

三是推进集体经济提档升级，进一步增强凝聚群众能力。习近平总书记曾指出，发展集体经济是实现共同富裕的重要保证，是振兴贫困地区农业发展的必由之路，是促进农村商品经济发展的推动力。我们将谋划实施村级集体经济“五年提档升级工程”，重点打造200个左右的集体经济强村和逐步消除年收入10万元以下村。着力构建党委统一领导，组织、财政和农业农村部门统筹推进，有关部门支持配合，市县主导推动、乡村具体落实的工作格局。坚持重点扶持和全面推进相结合，推动财力下沉，充分发挥财政资金扶持壮大村级集体经济的引导作用。统筹用好现有各项涉农财政支持政策，探索采取资金整合、先建后补、以奖代补、政府与社会资本合作、政府引导基金等方式，支持发展村级集体经济。不断拓宽发展渠道，抓住“三变”改革契机，探索村级集体经济新的实现形式。健全集体经济收益分配机制和引导激励机制，出台村级集体经济发展激励机制和风险防范机制等系列文件，进一步调动村级工作积极性，让发展成果惠及群众。

四是推进“四联四帮”提标扩面，进一步增强党员内生动力。习近平总书记强调，办好农村的事情，实现乡村振兴，基层党组织必须坚强，党员队伍必须过硬。我们将进一步推深做实“四联四帮”工程，拓宽参与主体和内容范围，整合“双培双带”先锋行动、党员承诺践诺、流动党员“双向带动”、无职党员设岗定责等重要载体，充分发挥农村党员在决胜脱贫攻坚、推动乡村振兴、促进村级发展、维护基层和谐等方面的先锋模范作用。同时，落实我市《关于新形势下加强村干部队伍监督管理的实施意见》，实施“村党组织书记三年优化提升行动”，不断选优配强以基层党组织书记为核心的领导班子，加强基层党组织带头人队伍建设。加强村干部管理监督，通过集中轮训、学历教育、名村挂职、基地锻炼等形式提升能力素质。实施“三个培养”工程，以乡镇为单位建立基层后备干部人才库，确保基层党组织建设后继有人。完善和落实发展党员工作机制，增强党员教育管理针对性和有效性，全面开展基层党组织、党员评星挂星和星级创评工作，大力实施“党内温暖工程”，加强党内激励关怀帮扶。□





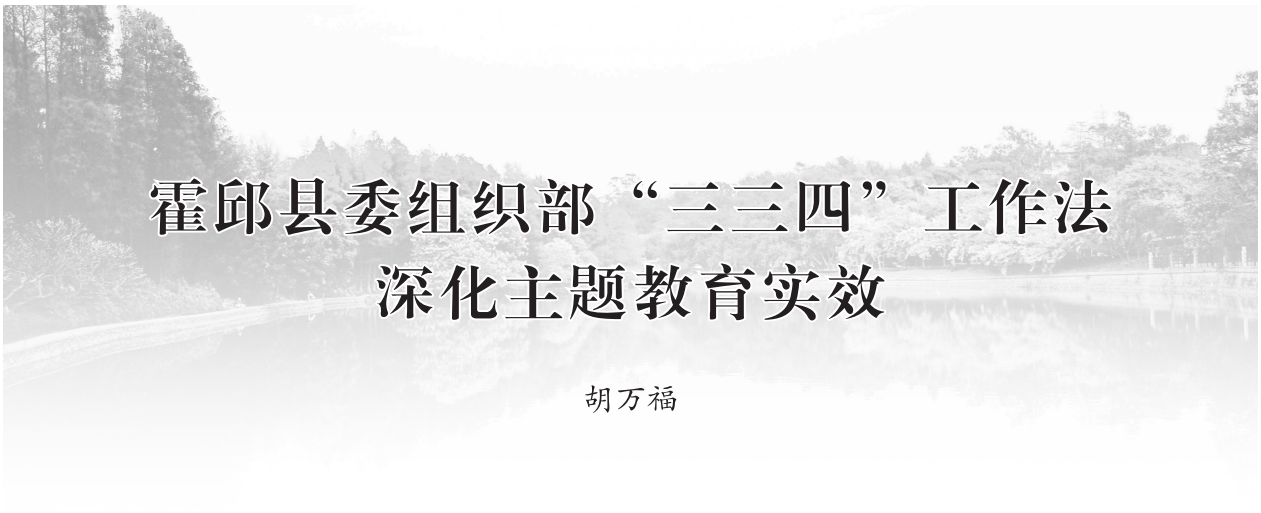
初心昂扬　使命永扛

魏　璇

三个月的“不忘初心、牢记使命”主题教育已近尾声。三个月来，我严格按照第三批主题教育的要求安排，认真谋划全镇的主题教育工作，筹备方案，抓住节点，拟定措施，在分管副书记和组织委员、宣传委员和纪委书记的大力协助下，较好地推动了全镇27个支部和镇党委自身主题教育工作有节、有序、有力开展。在紧张快学中，在广泛征询中，在深入检视中，在立行立改中，虽然感觉每天的事情很满，连天带夜转个不停，但是主题教育期间逐渐形成的齐学颂读的氛围、昼夜抄录的劲头、深刻剖析的较真、立行立改的做派，让我心驰神往，久久难忘。

第一，学习增本领、壮底气、展风采，真学管用。主题教育期间，我和同志们一起，钻进思想理论的瀚海，尽情徜徉习近平新时代中国特色社会主义思想的真理光芒，从那一句句、一节节、一篇篇、一本本朴实无华的墨香文字里领略了总书记的高瞻远瞩、博大精神和殷殷嘱咐，从那一字字、一行行、一章章、一卷卷言简意赅的书香页面中感悟总书记的为国鞠躬、为民沥血和为梦跋涉。通过学习，我学到了热爱，学到了崇高，学到了执着，学到了境界，更加强化了“四个意识”，更加坚定了“四个自信”，更加自觉了“两个维护”。通过学习，我明晰了目标，清楚了路径，掌握了方法，知道了步骤，更加理解目标引领的重要，更加理解理论实践的重要，更加理解方式方法的重要，更加理解步骤过程的重要。通过学习，我看到了个人的差错，看到了工作的差距，看到了效率的差别，看到了作风的差异，更加正视自我、正视短板、正视不足、正视现状。主题教育期间，我摘录了三个本子，密密麻麻，费了些功夫心血，但所学所思所悟所获，是三辈子都受用不尽、享用不完的。

第二，宗旨更明确、要聚焦、不分神，真干真受益。作为在基层一线工作的同志，主题教育期间，通过学、访、问、查等多个环节，拜访全镇各类人群，行走村组阡陌小道，探访许许多多乡里乡村，习近平总书记夙愿在公、一心为民的宏伟形象，广大农民纯朴敦厚、勤劳和善的感人形象，党员干部抛却家小、为民办事的奉献形象，无时无刻不在脑中轮播、不在心中升腾。总书记的谆谆教诲和身体力行，就是最好的可学的榜样、对齐的标杆、前行的航标，让我更加坚信了要紧跟习总书记走、按他讲的话去做、照他指导的事去干，永远不会错，越走越宽畅、越做越带劲、越干越光明。全镇广大农民还有不少的烦心事、自己一人一户做不了的活，需要我们班子同志、村“两委”一起，加强研究，加快进度，让断头路都连上，群众行走更顺畅；让阻水渠都修好，生产用水更便捷；让老线路都改造，日常供电更放心；让碟子塘都挖大，干旱年份水充足；让小网络都提升，无线信号都变强；让老旱厕快改好，堂前屋后都卫生；让大户们都做好，就近就业都方便；让乡土味满镇飘，幸福指数节节高。镇村两级党员和干部，家贫不言贫，家忙不帮忙，在任务繁重、时间短促、要求严格的背景下，忘却私事为公事，不顾家事办民事，整天扑在工作上，驰骋在脱贫攻坚战场一线和乡村治理最前沿，更是用无怨无悔的行动感化着我。为人民服务的宗旨，对我来说就应该是全部、是圣旨、是诤言，更应该是生命、是灵魂、是价值。即便高山万仞，也要逾越；哪怕悬崖万丈，也要飞渡，即使粉身碎骨，哪怕去无归途，只为



霍邱县委组织部“三三四”工作法深化主题教育实效

胡万福

第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，霍邱县委组织部聚焦“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，以“三三四”工作法深化主题教育实效。

坚持“三个贯穿”，推动主题教育有力有效。红色教育贯穿主题教育始终。组织全体机关党员干部到烈士塔开展瞻仰烈士陵园活动；集中开展“我与党旗合个影、我对党旗说句话”活动，并重温了入党誓词；机关党支部书记围绕“守初心、担使命”的活动主题，结合发生在大别山区的红色革命故事，为全体党员上一次党课，教育全体党员认真领会大别山精神的深刻内涵与时代价值。典型教育贯穿主题教育始终。开展先进典型教育，组织学习《“不忘初心、牢记使命”优秀共产党员先进事迹选编》，观看《生如夏花》《大别山精神礼赞》《榜样4》等先进典型事迹专题教育片；开展“三个以案”警示教育，组织学习《六安市“三个以案”警示教育典型案例选编》《以案为鉴警钟长鸣》，围绕学习内容进行交流研讨发言；开展“以身边事教育身边人”警示教育，组织学习“交通局长借‘路’敛财自毁‘人生路’（李其江案）”，并开展专题研讨发言。问题导向贯穿主题教育始终。结合实际，研究制定部机关支部主题教育工作方案，坚持把问题导向贯穿始终，将主题教育专项整治和重点工作贯通起来、前后衔接，上下联动、合力推进，结合重点工作实际，分类确定调研主题，采取“四不两直”方式，深入基层一线，与基层党员干部群众、企业负责人沟通交流，了解实情，摸清问题。抓实检视问题，对标对表，召开党员干部对照党章党规找差距专题会。坚持开门搞教育，采取实地查看、个别谈话、召开座谈会等方式，征集意见建议。

了群众那一声赞许、那一缕微笑，也无任何遗憾。

第三，担当要尽心智、重品行、抓落实，真扛真提升。主题教育期间，我和同志们一起，列出了各类问题清单，本着“能快则快、立行立改”要求，集中人力精力财力，着力解决了集镇污水直排、祥景新城小区偷盗、林水寨项目电力改造、村组陈年垃圾堆积清运、脱贫攻坚“冬季攻势”重点任务落实等一大批群众心中的沉疴顽疾、堵点痛点，我和大家一样，在主题教育中受教育，在难题面前解难题，在担当作为中有作为，受到了区委主题教育第二指导组和广大群众的认可。解决问题、推动发展，让广大群众有更多更大的获得感幸福感，是开展主题教育的出发点和落脚点，也是不负组织培养、不负人民培育、不负同事们戮力的根本所在。习总书记“我将无我、不负人民”如洪钟击鼓，振聋发聩。我作为农家孩子，党一直牵引我、教导我、鼓舞我一路前行，沐浴着党的阳光雨露有了一份稳定工作，就应当将“小我”变“大我”，尽力追赶“无我”，胸有大局，谋大事业，以业绩惠于大众，以有力的双肩，扛起全镇脱贫攻坚、乡村振兴的“大棒”，花心思、竭才情、殚精智，和同志们一道，在盛世年华中奋发作为，在火热拼搏中添砖加瓦，在民生福祉中铺路搭桥，为谱写全镇小康社会美好生活增添我们这一届党委政府、增添我们这一班人同行共为、增添我这个人弱才愚智应该有的贡献。□

（作者系裕安区江家店镇党委书记）

统筹“三个结合”，推动主题教育走深走实。与加强基层党建相结合。在推进重点工作中提升主题教育，结合分工分管实际，统筹推进软弱涣散村党组织整顿、集体经济发展、年轻干部培养、脱贫攻坚等重点工作，切实提升基层党组织组织力；在落实“三会一课”制度中提升主题教育，突出党员干部对习近平新时代中国特色社会主义思想和党章党规党纪的学习掌握，推动学习教育、调查研究、检视问题、整改落实提质增效；在加强党员教育中提升主题教育，以“创先争优点评日”活动为抓手推动学习教育，利用党校、远程教育站点、微信（QQ）群、霍邱党群等阵地平台，对党员开展党性修养提升活动。截至目前，乡镇和县直单位举办基层党支部书记培训班34期，全县基层党支部书记轮训实现全覆盖。与整治不担当不作为相结合。根据在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展“干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为问题”专项整治工作的总体部署，县委组织部站在加强干部队伍建设，夯实工作作风，提振干部精气神，推动事业发展，助力脱贫摘帽的政治高度抓整治，开展了对照查摆、开门查摆、回头查摆，全面排查不担当不作为的问题线索，全面梳理了近年来巡视巡察、选人用人专项检查、干部考察、综合考核、集中教育、年度民主生活会中发现的不担当不作为问题。通过梳理，乡镇、县直各单位存在学习不够有本领恐慌、干部管理不严、工作督查问效不及时、干部热情不够、重点工作推进不力等各类问题94个，其中，完成整改的7个，立查立改的30个，11月底完成整改的40个，正在积极推进整改的17个。与推进民生改善相结合。坚持把解决民生问题作为检验主题教育成效的标准，以解决问题为目标，明确内容、列出举措、规定时限、责任到人，引导督促党员干部落实“为民服务解难题”，让广大人民群众深切感受到主题教育带来的新气象、新变化。截至目前，通过解决群众生产生活用水、环境综合整治、“双基”建设等方式，从“小切口”入手，共为群众办实事好事6200多件。

做到“四突出”，推动主题教育不折不扣。凝魂聚魄，在学习教育上突出深度。定期组织机关支部集中学习，由党支部成员轮流领学，逐字逐句学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》等，跟进学习习近平总书记最新重要讲话文章，带领全体党员干部读原著、学原文、悟原理，围绕8个专题共开展了8次研讨交流。机关党支部开展集体学习18次，党支部书记讲专题党课或报告学习体会2次，党员干部交流学习体会100多人次，开展主题党日活动3次，开展志愿服务58人次。对症下药，在调查研究上突出精度。聚焦热点难点，分别确定软弱涣散村党组织整顿、非公党建、年轻干部培养、村级集体经济等4个调研主题；坚持实效导向，汇总梳理调研情况、形成调研报告，找准领导班子及班子成员自身存在的差距，结合学习教育、调查研究情况，谈一次心得体会。深度扫描，在检视问题上突出准度。在深入调查研究听取意见建议的基础上，召开部分乡（镇）村、县直党政主要负责同志等层面征求意见座谈会，共征求到意见建议40余条。部领导班子和党员干部坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，自觉对照学习教育校出的偏差、调查研究发现的短板、征求意见分析的不足、对照党章党规找出的差距等4方面系统梳理问题，找准群众最急最忧最盼的紧迫问题，截至目前，部领导班子共找出问题10个，制定整改措施12条，党员共找出问题95个，制定整改措施112条。靶向治疗，在整改落实上突出力度。紧贴群众所需所急，聚焦不担当不作为，通过梳理存在学习不够有本领恐慌、干部管理不严、工作督查问效不及时、干部热情不够、重点工作推进不力等各类问题19个，其中11月底完成整改的2个，立查立改的17个，建立工作台帐，定期调度整改进度。紧密联系农村实际，聚焦党建引领扶贫、发展壮大集体经济抓整改、软弱涣散村党组织整顿等重点领域抓整改，通过调研，共梳理出村集体经济发展水平不平衡、保障农村集体经济发展的制度不够完善、村“两委”班子不团结等各类问题16个，并提出了17条对策建议，制定整改落实“四个清单”，明确整改措施，建立工作台账，逐项抓好抓实，推动主题教育学习成果转化为群众的实实在在好处。□

（作者单位：霍邱县委组织部）



金安区清水河街道：“五抓五促”提升社区治理能力

胡玉婷

近年来，清水河街道认真贯彻落实省、市《加强和完善城乡社区治理实施意见》精神，积极探索社区治理新途径、新方法，不断提升社区治理能力，取得了较好成效，社区网格逐步建立，人居环境得到改善，服务设施趋于完善，资源配置不断优化，多元共治逐渐形成。

抓党建引领，促发挥战斗堡垒作用。以社区“两委”换届为契机，配齐配强社区“两委”班子，特别是社区党组织书记。以党建为引领，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，全面抓好社区建设。逐步健全群众性自治组织，目前，6个社区共成立社会组织76个，最大限度地调动辖区内有限资源，参与到社区的中心工作中。

抓阵地建设，促完善社区治理体系。近年来，该街先后投入400余万元，完善了社区办公场所和服务设施建设，6个社区均建有规范化为民服务大厅、综合文化服务中心和新时代文明实践站，实现居民办事“一站式”办理，为民服务能力得到进一步提升。李台社区提供700多平方米办公用房用于康养中心建设，实行社会化管理，于2019年4月正式挂牌运营。刘园社区700余平方米的康养中心建设项目已进入招标程序，2020年可投入使用。

抓网格建设，促强化为民服务能力。街道6个社区均实现了网格化管理。如北苑社区按照城市基层党建网格化管理要求，对原有的网格进行整合，形成新的十大网格，把社区各项工作都融入网格中去，建立以城市基层党建为引领，服务群众为中心，社区、物业、城管、民警、网格党员为桥梁的“五位一中心”管理模式，打造宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。

抓志愿服务，促提升文明创建水平。街道社区以党建为引领，着力打造志愿服务平台和志愿服务队伍，开展志愿服务活动，不断提升文明创建水平。2019年各志愿服务队按计划已开展学雷锋活动月、科普宣传月、健身活动月、法律咨询周、环保宣传周、“我们的节日”、文明劝导等一系列活动，共开展了260余场次，将志愿服务融合到社区各项工作中。如李台社区与辖区企业绿篮子超市联合成立爱心超市，通过志愿服务积分制换领爱心超市物品政策，鼓励社区居民积极参与到社区志愿服务活动中。

抓示范带动，促拓展社区工作新途径。打造北苑社区为城市基层党建示范社区，打造刘园社区、茶棚社区为标准化建设“2116”示范点，争取实现“一社区一特色”。投入100万元打造刘园社区“智慧社区”示范点，促进信息和资源共享，实现多元化多渠道服务居民。探索建立社区、社工、社会组织“三社联动”工作机制，着力提高社会服务的层次和水平，有效提升居民群众获得感。□

（作者单位：金安区清水河街道）





霍山县住建局 强化党建引领 推动住建工作提质增效

周春宏　杜　闯

霍山县住建局党总支下辖8个党支部，党员数177人，占总人数70%。近年来，局党总支以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持抓实基层，强化支部建设，推动机关党建工作全面进步，引领住建工作提质增效，积极推进全县住建工作再上新台阶。

一是强化政治统领，筑牢思想根基。把学习作为提高党员干部政治素质的重要手段。认真学习《党章》《中国共产党纪律处分条例》和习近平总书记视察安徽、视察六安等重要讲话精神；订购《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》等学习材料700多册，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断提高思想政治水平。把意识形态工作摆上重要位置。做到定期研究意识形态工作，把意识形态工作作为向党员大会报告工作和民主生活会的重要内容，作为干部评价使用和奖惩的重要依据。制定网络舆情应急引导处置预案，着力抓好舆论引导工作，切实提高意识形态工作水平。

二是强化组织功能，夯实党建基础。强化“两个责任”落实。建立党建工作责任制，落实党组书记负总责、分管领导分工负责、下属单位负责人“一岗双责”的“一级抓一级、层层抓落实”的机关党建工作体系；制定县住建系统基层组织标准化建设、机关党建提升年实施方案和年度党风廉政建设工作要点，认真贯彻落实县委、县纪监委的工作部署，积极开展警示教育，筑牢系统党员干部拒腐防变思想防线，切实推进党建“两个责任”落到实处。严格党内组织生活。健全完善党建各项制度，严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度，坚持领导班子成员过双重组织生活。每年均组织开展党支部书记述职评议会，督促各党支部召开年度组织生活会和民主评议党员，不断提升基层党组织的凝聚力，更好地发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。创新党建活动载体。精心组织举办“习近平新时代中国特色社会主义思想”知识竞赛、“不忘初心，牢记使命”主题演讲比赛和“壮丽七十年·追梦新时代”主题演讲比赛，积极参加“学习强本领，建功新时代”知识竞赛和“庆祝建国70周年”大合唱比赛，充分展现新时代住建人昂扬向上的精神风貌。

三是强化党建引领，推动中心工作。注重抓党建、强引领、保中心、促发展，推进城乡建设取得明显成效，行业管理规范有序。引领基础设施配套不断完善。积极开展棚户区改造、老旧小区改造、停车场公厕新建和改造、雨污管网改造和背街小巷综合治理等一系列事关民计民生的工作，让居民出行更舒心、居家更安心、感觉更暖心；对城区路灯市政设施，做到及时检修，赢得群众满意。引领行业监管水平不断提升。强化房地产市场监管，让群众买到放心住房；强化工程质量安全监管，让居民心里更踏实；强化住房保障工作，让低收入群众住有所居；强化供水供气监管，让城市居民生活更便利；强化农民工工资监管，让工人师傅们身累心不累。引领“四最”营商环境不断优化。进一步营造了创优“四最”营商环境的浓厚氛围，加快工程项目审批制度改革，热情主动为



邓小平和制度建设

毛　强

进入改革开放历史新时期，邓小平深刻总结新中国成立后正反两方面的经验，同时借鉴世界社会主义运动的经验教训，鲜明指出制度建设的重要性。他围绕怎样坚持和完善社会主义制度，如何使社会主义的制度优越性充分发挥出来，进行了深入的理论思考和实践探索。

“从改革制度着手”

由于对社会主义建设缺乏经验，加上未能准确把握国内外形势变幻等因素的干扰，20 世纪 50 年代中后期开始，社会主义建设总的指导思想逐步发生了“左”的偏差。在这种情况下，制度建设随之也经历了一段曲折和失误。社会主义制度不健全、不完善的状况日益突出，极大地制约了社会主义制度优越性的发挥，甚至发生了“文化大革命”这样全局性长时间错误。对此，邓小平在领导起草《关于建国以来党的若干历史问题的决议》时指出，“单单讲毛泽东同志本人的错误不能解决问题，最重要的是一个制度问题”“我们说，制度是决定因素，那个时候的制度就是那样”。

1980 年 8 月 18 日，邓小平在中央政治局扩大会议上发表《党和国家领导制度的改革》的讲话。在这篇纲领性文献中，他剖析了我国政治建设中存在的弊端及其产生的原因，明确指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。”“我们今天再不健全社会主义制度，人们就会说，为什么资本主义制度所能解决的一些问题，社会主义制度反而不能解决呢？这种比较方法虽然不全面，但是我们不能因此而不加以重视。”在此基础上，邓小平提出了具有历史意义的论断：“不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视”。

怎样才能避免和防止重犯历史错误，邓小平明确表示，“这要从制度方面解决问题”“准备从改革制度着手”。

坚持以社会主义为方向，以坚持党的领导为前提，以“三个有利于”为标准

坚持以社会主义为方向。在改革中坚持社会主义方向，这是一个很重要的问题。当一些人散布所谓社会主义不如资本主义的言论时，邓小平旗帜鲜明地表示要彻底驳倒这种言论，“中国搞资本主义不行，必须搞社会主义。如果不搞社会主义，而走资本主

企业为群众服务，支持企业发展，方便群众办事。同时积极深入企业，了解存在困难，主动帮企业排忧解难。□

（作者单位：霍山县住建局　霍山县委组织部）



义道路，中国的混乱状态就不能结束，贫困落后的状态就不能改变”“只有社会主义才能救中国，这是中国人民从五四运动到现在六十年来的切身体验中得出的不可动摇的历史结论”。在会见英国知名人士代表团时，他谈到中国的前途问题时说：“我们有自己的信念，我们希望永远保持社会主义制度，我们正在用这样的信念教育我们的后代。”

以坚持党的领导为前提。党的领导是中国近代的历史选择，是人民群众的历史选择。邓小平始终认为：“没有党的领导，就没有现代中国的一切”“中国由共产党领导，中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导，这个原则是不能动摇的；动摇了中国就要倒退到分裂和混乱，就不可能实现现代化”。1993 年 9 月 16 日，邓小平在家中同弟弟邓垦的长篇谈话中强调“党的领导是个优越性”，指出：“我们在改革开放初期就提出‘四个坚持’。没有这‘四个坚持’，特别是党的领导，什么事情也搞不好，会出问题。出问题就不是小问题。”因此，改革党和国家的领导制度，不仅不能削弱党的领导，涣散党的纪律，而且必须为加强党的领导服务，坚持和加强党的纪律。

以“三个有利于”为标准。在南方谈话中，邓小平从全局高度提出了衡量一切工作的最根本的是非标准：“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”。邓小平在不同的场合多次明确表达社会主义要解放和发展生产力：“讲社会主义，首先就要使生产力发展，这是主要的。只有这样，才能表明社会主义的优越性”“没有这一条，再吹牛也没有用”。

在各方面逐步形成一整套更加成熟、更加定型的制度

在制度设计和建设过程中，邓小平既坚持科学社会主义的基本原则，又依据我国国情和时代条件赋予了社会主义制度新的内涵，取得了一系列重要成果。比如，在坚持和完善党的领导制度方面，强调“没有党的领导也就不会有社会主义制度”；在坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度方面，把“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”确定为党与民主党派的关系准则；在坚持和完善社会主义基本经济制度方面，强调“计划和市场都是经济手段”“社会主义也可以搞市场经济”……

对坚持和完善社会主义制度建设的长期性，我们既要有足够的认识，也要有足够的担当。邓小平指出，“这个任务，我们这一代人也许不能全部完成，但是，至少我们有责任为它的完成奠定巩固的基础，确立正确的方向。我相信，这一点是一定可以做到的”。1992 年 1 月，他在南方谈话中再次指出：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。”□

（上接第 47 页）到“量才节任，随器付业”，把马谡放置到了他无法适应、无法践行的岗位之上，其根源是他脑子里的圈子意识太浓厚、私心太重，在荆襄势力集团经营上过于投入，导致迷惘糊涂的结果。

在马谡任用问题上摔了大跟头

诸葛亮因经营荆襄势力集团小圈子而在马谡任用问题上摔了大跟头。然而后来的历史演变表明，他似乎并没有从中真正汲取必要的教训。在荆、益两大势力的平衡方面，很显然他还是依托荆襄集团而有意无意地贬抑益州集团。所以他宁愿起用凉州天水人姜维，而不愿将实权交付到有益州集团背景的人手中。应该说，诸葛亮的所作所为对日后蜀汉政治演变趋势产生了深远的影响。蜀汉政权作为以荆襄人士为主体的外来政权，与当地人士的磨合协同似乎一直存在着问题。巴蜀之地的名流、官绅、豪强、士人对它的认同拥护程度很可能是有一定保留的。

当日后司马昭派遣钟会、邓艾诸将统兵攻蜀时，诸葛瞻（诸葛亮之子）战死绵竹。而巴蜀等当地出身的官吏（如谯周等）却积极鼓动刘禅献城投降，就多少透露出个中的端倪。道理很简单，占主导地位的荆襄集团不甘心丧失自己的权益，自然要殊死抵抗。而对长期受压，甚至多少被边缘化的益州利益集团来说，既然蜀汉政权从本质上来讲，并非自己的政权，那么对它的生死存亡也就不必过于关心，改换门庭，转由曹魏来统治未必就是灾难。□





延安时期党的治理体系建设

王思林

延安时期中国共产党除了领导广大民众坚持抗日民族统一战线，积极推进党的建设伟大工程取得了丰硕的成果，在政权建设和治理体系的规范化建设方面也取得了伟大的成绩，积累了有益的经验。

制定最高施政纲领统领各方建设

中国共产党在延安时期先后颁行过《抗日救国十大纲领》（1937）、《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》（1939）、《陕甘宁边区施政纲领》（1941）等多部类宪法性文件。

这些文件尽管名称不一，但都具有最高的政治地位，且规定了：中国共产党团结带领边区各阶级、各党派、广大民众共同抗日的任务，确认了“三三制”政府的组织原则和保障措施，保障抗日民众人权，推进土地改革、加强文化教育政策等内容，起到了类宪法性治理的作用。

1941年5月1日，由边区中央局提出、经中央政治局批准的《陕甘宁边区施政纲领》在总则部分指出：“为着进一步巩固边区，发展抗日的政治、经济、文化建设，以达坚持长期抗战增进人民福利之目的起见，中共陕甘宁边区中央局特于边区第二届参议会举行选举之际，根据中共中央的抗日民族统一战线原则，向我边区二百万人民提出如下之施政纲领，如共产党员当选为行政人员时，即将照此纲领坚决实施之。”

对于边区施政纲领的权威性，边区领导人解释道：“我们党是言行一致的党，我们向边区及全国人民所提出之纲领，是党的郑重诺言，而实行党的诺言是每个党员神圣的责任，谁违背了这点，谁就是破坏了党的威信，触犯了党的纪律。”

随着形势的发展，以毛泽东为代表的中国共产党人对于政权性质和组织形式问题有了更进一步的思考。

1940年2月20日毛泽东在延安各界宪政促进会成立大会上的演说中旗帜鲜明地阐述了中国共产党人的施政主张：“新民主主义的政治，是新民主主义的宪政。”

在《新民主主义论》中毛泽东指出：“新民主主义国家的政治制度是无产阶级领导下的一切反帝反封建的人民联合专政的民主共和国。实行人民代表大会制度，由各级人民代表大会选举政府。国体——各革命阶级联合专政。政体——民主集中制。”

从边区实际出发，推进抗日民主政权向法制化方向发展

1938年陕甘宁边区先后成立了法令研究委员会、地方法规起草委员会等机构，为陕甘宁边区政府开展大规模立法活动奠定了制度基石，“三三制”政府建立后，边区各级参议会作为集中的立法机关统一行使立法权，标志边区立法活动步入正常运行轨道。

据统计，边区参议会和政府，起草、拟定和颁布了64个类别、数量达千件以上的法律。这些法律涵盖涉及了边区政治经济文化社会生活的各个方面。

在刑事立法方面，主要有《陕甘宁边区抗战时期惩治汉奸条例》、《陕甘宁边区抗战时期惩治盗匪条例》、《陕甘宁边区惩治贪污条例》、《陕甘宁边区禁烟禁毒条例》；

在民事立法方面有《陕甘宁边区土地所有权条例》、《陕甘宁边区土地租佃条例草案》、《陕甘宁边区婚姻条例》、《陕甘宁边区继承条例》等，涵盖了土地、债权、典当、婚姻、劳动立法等多个方面。

健全完善以民主集中制为核心的党内各项规章制度

在1937年全国党的代表会议上，毛泽东细致地阐述了中国



国外共产党的发展走向

于海青

近30年国外共产党的发展进程，有两个标志性节点：一是20世纪80年代末90年代初遭遇苏东剧变，世界社会主义运动受到巨大冲击，一些共产党或解散消亡或改旗易帜，国外共产党一度面临生存危机。二是2008年爆发国际金融危机，资本主义基本矛盾激化，结构性危机再现，“历史的终结”论断宣告终结，国外共产党和世界社会主义运动迎来新的发展机遇，面对新的挑战。

组织力量有所增长

苏东剧变造成10个社会主义国家的共产党丧失执政地位，国外共产党力量急剧下降，党组织数从180降至120多个，党员人数从4000多万锐减至600万。经过20余年发展，目前国外共产党总体力量有所恢复，大大小小共产党组织约有130个，党员人数1300多万。但需看到的是，越南、古巴、老挝、朝鲜等社会主义国家执政共产党占据绝大比例（共800多万人），党员近万人以上的国外共产党仅有20多个，多数共产党为各国政治舞台上的边缘化小党，拥有几百、几千党员不等。

金融危机以来，一些发展中国家共产党力量提振较为明显。比如，南非共产党从2012年的15万人增至目前的28.5万人，印度共产党（马）近年党员数保持在100多万。在发达资本主义地区，希腊、塞浦路斯等共产党组织力量发展较为平稳；一些党由于以活跃度为标准进行重新统计，党员数出现不同程度下滑。还有一些传统大党力量衰退显著，通过对苏东剧变初、金融危机前和近几年情况比较来看，法国共产党的注册党员人数分别为27万、13.4万和5.6万，意大利重建共产党为13万、3万和1万多。

议会政治实践有亮点

共产党在抗战时期的任务，他指出：“要党有力量，依靠实行党的民主集中制去发动全党的积极性。在反动和内战时期，集中制表现得多一些。在新时期，集中制应该密切联系于民主制。用民主制的实行，发挥全党的积极性。用发挥全党的积极性，锻炼出大批的干部，肃清宗派观念的残余，团结全党像钢铁一样。”

除了民主集中制以外，这一时期还建立了一整套干部日常管理制度，为政党和政权的规范化奠定基础。

在干部配备和交流方面，1943年2月21日中央军委发布了《关于部队干部实行交流的指示》、《西北局组织部关于干部调动规定的通知》，推进干部上面与下面交流，前方与后方交流，军队与地方交流。在干部考核和奖惩方面，陕甘宁边区政府先后颁发了《陕甘宁边区各级干部任命暂行条例》、《陕甘宁边区各级政府干部奖惩暂行条例》。在党内监督方面，先后颁行《陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例》和《陕甘宁边区各县区公署组织暂行条例》，构建了较为完善的干部监督体系。

总之，延安时期既是组织快速发展的时期，也是制度建立健全走向正规化的关键时期。延安时期中国共产党治理规范化建设为其走向全面胜利、走向全国执政奠定了成功的制度基础。□



国外执政党以党内法规推动社会整合

瞿 栋

社会整合是执政党的基本功能之一，执政党作为连接国家和社会的纽带，通过一系列治国理政的手段进行社会整合，保证社会秩序的平稳运行和协调发展。而在这其中，党内法规制度不仅对执政党组织内部的关系和成员进行调节和约束，也对执政党在社会整合中的各种社会关系进行调整和规范。

以加强制度建设引领社会规范

执政党通过制定党的章程、纲领、规则和惯例等，规范党组织的工作和党员的行为，以制度建设来引领社会规范，从而维系社会稳定。德国是率先将政党纳入宪法的西方国家之一，经过多年的探索，德国已经形成了较为完备的政党法制。正是通过这些法律制度来规范执政党的内部法

在世界社会主义运动的低潮中，部分共产党仍然能够在各国政治中发挥相对重要的作用。有的共产党一直是国内具有政权竞争力的主要政治力量，比如，尼泊尔共产党、印度共产党、南非共产党、塞浦路斯劳动人民进步党等。有的共产党则长期拥有一定政治影响力，比如，日本、葡萄牙、希腊共产党以及拉美诸多参与执政联盟的共产党等。有的党实现了突破式发展，比如，葡萄牙共产党在2015年大选中获得21世纪以来创新高的8.3%支持率和17个议席。

总体来看，国外共产党当前的这些发展亮点，呈现分散式的点状分布特征，并没有形成规模性效应。同时，危机后国外共产党的片段式、非持续性增长特征也非常明显。有的党在支持率阶段性提升之后迅速回落。还有一些共产党在近年大选中频频受挫。伴随拉美左翼政治衰退潮，秘鲁、智利、巴西等共产党陆续丧失执政伙伴地位。受国内外因素影响，日共、俄共、印共(马)等在最近大选中的支持率和议席数也均出现不同程度的下降。

努力探寻社会主义发展规律

苏东剧变尤其是2008年国际金融危机以来，国外共产党从各自国情出发，积极探索通向社会主义的道路，取得了巨大成就，但也面临着一定的困难和挑战。越南、古巴、老挝、朝鲜等当今社会主义国家的执政共产党，自20世纪80年代末以来，就开始陆续通过经济、政治改革来解决社会主义实践中出现的问题。

在资本主义制度下求生存和发展的共产党，致力于从本国本党实际出发，探寻通向社会主义的道路。近几十年来，国外共产党的道路探索主要有两条路径：一是以尼共(毛)和印共(毛)为主要代表，试图通过武装斗争夺取政权，建立社会主义。二是绝大多数共产党积极参与议会斗争，或者试图以此实现向社会主义的过渡。

总之，当前国外共产党发展变化的鲜明特征表现在：一方面，不断出现的新实践、新探索、新亮点，推动国外共产党实现新发展和新突破；另一方面，整体发展的不平衡性、不稳定性，又决定了各国共产党面临艰巨挑战，需要进行深刻的理论反思、实践创新和战略调整，探寻新的发展方向。从这一意义上说，世界社会主义运动从发展低谷走向重新振兴既前途光明，也任重道远。□

律法规，执政党的内部法律法规对社会产生外部效应，从而起到引领社会规范、维系社会秩序的作用。1955 年，日本自民党在其党的纲领中提到：“我党坚持以民主主义理念为基准，完善各种制度、进行机构改革……”同样，在美国共和党宪章中，也有类似的表述。从这个角度来看，党内法规制度所具有的制度性和规范性对整个社会可以起到引领作用。

以推动社会政策促进社会公正

虽然不同执政党的社会整合方式不同，所采取的社会变革的具体内容也不尽相同，但总体上在党内法规制度方面都有一个共同关注的焦点，即社会政策被用作治理工具，以促进社会的公平和正义。有的执政党在其党章、党的纲领等制度规范中直接提到社会福利和社会政策，有的执政党出台一系列社会福利和社会公平的相关政策。比如，早在 1955 年，日本自民党就在其党的纲领中提出“我党是以实现福利国家为目标的政党”。1999 年，德国社会民主党的纲领也强调劳动者的社会福利和公民权利。

随着党内法规制度的完善，党内民主、人权和权利的思想理念深入人心，这种理念逐步拓展到社会领域，社会福利和社会公平成为执政党在社会建设中的重要议题。许多国家的执政党开始相继推动和实施相关社会政策，缩小社会差距，维护社会的公平与正义。如，英国工党出台了福利制度及相关社会政策。法国社会党也针对社会保障和社会福利采取了一系列的变革措施，并取得了积极的成效。越南共产党从民主权利、养老保障、医疗卫生和住房保障等方面入手，提高了相关领域的公共服务水平，社会利益整合效果明显。在社会贫富差距过大的背景下，瑞典社会民主党实行“高税收，高福利”的社会政策，以此来缩小差距，维护社会公平。

以整合意识形态凝聚社会共识

第二次世界大战之后，由于社会阶层结构的变化，社会利益日益分化，意识形态整合面临重大的挑战。在这样的情况下，如何使自己的意识形态适应社会整合的需要，适应不断变化的社会状况，是关系执政党合法性和执政地位巩固的一个大问题。国外执政党通过调整其纲领章程，促使其意识形态和执政理念适应时代的变化要求。法国社会党通过对其纲领政策和思想理论进行改革和创新，从而实现“现代社会主义”的主张，维护社会民主主义基本价值观。新加坡人民行动党为了增强国家认同感和民族凝聚力，颁布了《共同价值观白皮书》，即“国家至上，社会为先；家庭为根，社会为本；社会关怀，尊重个人；协商共识，避免冲突；种族宽容，宗教和谐”。党内法规制度对共同价值观的形成起到了推动作用。

在社会整合中，需要以特定的方式促进特殊的理论信仰体系，同时通过与特定的社会意识形态相结合，形成强大的社会诉求和整合力量。日本自民党内部派系关系复杂，不同派系代表的群体和利益不同，意识形态也有很大的不同，形成了中间化的意识形态。日本自民党将意识形态建设与党内法规制度相结合，其意识形态体现在一系列纲领性文件和规章制度中，如《建党宣言》《党的使命》等。老挝人民革命党也将意识形态建设写进了党章和政治纲领中，从 1955 年该党成立以来就明确了马克思主义政党的属性，在二大、三大及之后历次党的代表大会上，它不断得到重申和加强。2016 年 3 月召开的党的十大首次把凯山·丰威汉思想与马列主义并列为党的思想理论基础。

从这个角度看，意识形态整合是执政党融入社会的重要途径之一，也是国家政治安全的前沿。党内法规制度建设对于推进意识形态建设具有重要的意义，为其提供了制度规范与引领作用，从而可以凝聚社会共识，增强国家认同感和民族凝聚力。□



★好书推荐 1：《马克思恩格斯怎样看中国》

简介：近代以来，中国一直是被世界关注的一个焦点，不同的国家和人们，一直从不同的角度关注中国、观察中国、了解中国、解读中国。马克思恩格斯与中国的关系如此亲密，他们一生写了那么多著作，其中有没有直接论述中国和中国问题的？如果有，他们到底是如何看待中国的呢？作者发现，中国问题一直是马克思恩格斯十分关心和经常注意的一个领域。他们剖析了中国社会经济政治结构的特点，揭示了中国革命与西方革命之间的辩证关系。这有利于加深对中国社会历史的研究和认识，进一步促进我们今天的改革开放，坚持和发展中国特色社会主义的伟大事业。

★好书推荐 2：《孔子大历史：初民、贵族与寡头们的早期华夏》

简介：本书生动书写孔子的一生，同时也见证了春秋末期各国内政外交的风云变幻与奇闻轶事。我们通常的印象中，孔子作为一个高高在上的“圣人”，是一个抽象的人物。本书正是要去掉孔子的这层“圣人”光环，还原他作为普通人的成长历程。他有自己的喜怒哀乐与忧惧，也有困惑、纠结与执着。作者探究了孔子面对各种人生事件的心理状态与动机，从而描画出一个丰富、完整的孔子形象。《孔子大历史》再现了孔子在寡头世袭政治游戏规则中沉浮的一生，以及他生活在春秋时代的种种生活场景、日用礼俗，对孔子的生活世界进行了人类学乃至影视视觉层面的还原。

★好书推荐 3：《中国文化的张力：传统解故》

简介：《中国文化的张力》是刘梦溪先生五十余年研究精华之集结。传统是从过去流淌到现今的精神河流，每个人都不自觉地站在其延长线上。中国从传统社会向现代社会的转型时期，也是需要反思文化、更新传统，使其成为社会建构的有益养分的时期。作者从传统文化如何影响现代生活、传统文化与当代中国的关系、中国文化的特质及其价值取向、传统的流失与重建等角度延展来，直面文明冲突，深挖现代生活中的文化张力与内核，为中国文化的复兴提供了方向。

★好书推荐 4：《历史的叙述方式》

简介：历史的真实是什么？历史学所追求的，只是揭露和批判吗？历史学家对真实负有怎样的责任，如何叙述历史事实？本书大体分为四部分，包括与历史观察和思索结合的游记（西伯利亚铁路、张库大道、贝加尔湖、满洲里、越南），近代中外交流与关系的关键时刻与转变（马嘎尔尼使团、甲午战争后中日博弈、乾隆时期的澳门角色），康有为思想晦暗不明之处，晚清思想革命以及辛亥革命的反思，史学研究反思与回忆故人、故事等。你会发现，历史并未远去。



都是朋友圈害的

黄朴民

中国传统政治中的一个重大弊端，是山头林立、党同伐异。一个人是否可信，是否能在政治上委以重任，很大程度上不是根据他的才能本领，而是看他是否是自己圈子里的人。这种用人上的圈子意识，不仅普通人摆脱不了，而且连睿智杰出的政治家也无法摈弃。

诸葛亮为何器重马谡

诸葛亮对马谡的器重与任用，非常典型地透射出这种经营自己势力、打造自己圈子的政治意识。诸葛亮与荆襄宜城马良兄弟关系十分密切。《三国志》本传裴松之注透露了这一点：“臣松之以为良盖与亮结为兄弟，或相有亲；亮年长，良故呼亮为尊兄耳。”这种亲密关系，自然要在政治安排上体现出来。马良在先主朝即深受重用，官至郎中。但不幸的是，在夷陵之战中，马良殁于

阵中。诸葛亮失去马良，恸痛之情可以想见，于是把更多的关爱顺注到其弟马谡身上。

马谡也是了不起的人物，史称其“才器过人，好论军计”。诸葛亮对他是器重有加，尽管刘备早已指出马谡“言过其实，不可大用，君其察之”，但诸葛亮的偏爱与私心，使得他不以刘备的提醒为意，重用马谡不避任何嫌疑：“犹谓不然，以谡为参军。”

诸葛亮与马谡的亲密，早已超越了工作关系的范畴，而进入到了私人隐蔽的空间：“每引见谈论，自昼达夜。”这是一般部属无法想象、无法企求的殊遇。马谡自己也承认他与诸葛亮之间的亲密关系：“明公视谡犹子，谡视明公犹父。”

这种特殊的关系，加上马谡本人的才能，使诸葛亮对马谡寄予深切期待。而马谡在诸葛亮平定南中之役中建议采用“攻心”之策，为诸葛亮的取胜提供了最佳方案，使诸葛亮得以顺利平定南中地区的叛乱，消除了北伐的后顾之忧。通过这件事，诸葛亮更加欣赏马谡的才能，认定他是继承自己事业、保持荆襄势力在朝廷政治主宰地位的最佳人选。

为何加快使用马谡

为了巩固荆囊势力圈子，诸葛亮加快了起用马谡的步伐。诸葛亮知道，要进一步提拔重用马谡，光凭马谡充任副手（参谋长）这样的资历是不够的。马谡必须有充任主官独当一面，并在战场上立有赫赫军功的经历与成就，才可以堵塞天下悠悠之口，为马谡日后担当诸葛亮事业接班人创造必要条件。这样的圈子意识，使得诸葛亮在任用马谡问题上犯下致命错误。这就是在第一次北伐中原时，他弃魏延、赵云等能征惯战的宿将不用，而任用马谡充任前敌主帅。

问题在于优秀的参谋人才，不一定是合格的主帅人选。马谡作为参谋人才，参襄军事、辅佐主将无疑是合格的，但担当一军统帅却力有不逮。而他又偏偏遇上像张郃这样的名将，于是街亭一战，马谡损兵折将，丢失战略要地街亭，使蜀汉整个北代作战陷入全线被动，“进无所据”。诸葛亮不得已下令还军汉中，轰轰烈烈的第一次北伐就如此以失败告终， 而马谡本人也因此战役丧失了性命。

马谡失街亭，固然有拘泥兵法教条、不善于具体指挥作战的问题，但关键原因是诸葛亮本人在马谡的任用

用上没能做（下转第 41 页）



请人帮忙

我有个中学同学，成绩不好，没像我一样考上大学，只能自己打拼创业。当年，他老是花钱请我帮他做作业。现在，他仍然要每个月支付3000元请我在他公司上班。你看，这就是不好好学习的恶果，得一直花钱请人帮忙。

内行

在美术馆的展览厅里，利亚多夫指着一张画，问同来的舒加耶夫：“你知道这张画，画的是朝霞还是晚霞？”“是晚霞。”舒加耶夫十分肯定的说。“你怎么看出来的？”“我认识这位画家，他从来不在九点以前起床。”

不是时候

前些天嗓子疼，不能发声，老师却让我参加合唱比赛，说是让我充个数就行。我感觉这样不好，于是积极治疗，赶在比赛前治好了。

结果比赛失利，老师一声叹息道：“你怎么偏偏赶在这个时候嗓子好了呢？”

评价

在某购物平台看到一件衬衫，有个买家的评价是：“衣服还是很好的，就是不修身，不修身如何治国平天下？”。

看手机

两只乌鸦站在树枝上张望，看到脚下的麦田里站着个稻草人。

一只乌鸦害怕地问另一只乌鸦：“那是个人吗？”

另一只乌鸦很不屑地回答：“别紧张，那只是稻草人。”

“你怎么知道？”

“你没发现吗？他没在看手机！”

阴谋

前些日子，爸妈因为小事吵了起来，爸爸说不吃我妈做的东西，妈妈说不吃我爸买的水果，只有我买的，他们两个才吃。昨天，终于把我的工资花完了，他们居然和好了。

